

井研县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

井研县人民政府
2026 年 8 月

目 录

第一篇 立足发展新阶段，开启中国式现代化并研新篇章	1
第一章 发展基础与面临形势	1
第一节 发展基础	1
第二节 面临形势	4
第二章 总体构想与发展目标	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	7
第三节 战略定位	9
第四节 发展目标	10
第三章 发展布局	13
第一节 一核引领：打造县城综合服务极核	13
第二节 一轴突破：做强工业经济发展主轴	13
第三节 两环赋能：构建农文旅融合示范环	14
第四节 三区协同：明晰功能片区发展路径	14
第二篇 构建现代化产业体系，筑牢高质量发展根基	17
第四章 打造乐山先进制造业重要增长极	17
第一节 加快传统优势产业升级	17
第二节 推进特色资源开发利用	18
第三节 培育壮大新兴产业和未来产业	19
第四节 提升园区综合承载能力	20
第五章 打造新时代更高水平“天府粮仓”丘区样板	21

第一节 增强农业综合生产能力	21
第二节 做强现代农业产业体系	21
第三节 提质建设现代农业园区	22
第六章 建设天府南门特色文旅体验优选地	24
第一节 打造特色文旅品牌	24
第二节 培育文旅产业体系	25
第三节 提升文旅服务品质	26
第四节 推进文旅深度融合	27
第七章 提质发展现代服务业	28
第一节 提升生产性服务业发展能级	28
第二节 推动生活性服务业优质供给	29
第三节 培育服务业融合发展新业态	29
第三篇 强化创新驱动和数字赋能，培育核心发展新动能	31
第八章 强化科技创新体系	31
第一节 培育壮大多元创新主体	31
第二节 提升创新平台运行质效	32
第三节 加速科技成果落地转化	33
第九章 加快“数字井研”建设	33
第一节 实施产业数字化转型	33
第二节 推进数字治理能力提升	34
第十章 激发人才创新活力	35
第一节 强化人才引育发展	35
第二节 优化服务保障体系	36

第四篇 深入实施扩大内需战略，加快融入全国统一大市场37

第十一章 持续释放消费潜能 37

第一节 丰富多层次消费供给 37

第二节 打造多元融合消费场景 38

第三节 营造放心消费环境 38

第十二章 持续扩大有效投资 39

第一节 优化政府投资结构 39

第二节 激发民间投资活力 40

第三节 加强项目服务管理 40

第十三章 加快融入全国统一大市场 41

第一节 完善市场基础制度规则 41

第二节 畅通高效县域流通体系 41

第三节 构建公平市场监管体系 42

第五篇 建强现代化基础设施体系，增强发展支撑能力43

第十四章 构建现代综合交通网络 43

第一节 升级内畅外联交通网络 43

第二节 建设区域交通物流枢纽 44

第三节 打造安全绿色智慧交通 44

第十五章 加快建设新型能源体系 45

第一节 提升主要能源供给能力 45

第二节 推进清洁能源开发利用 46

第十六章 夯实基本实现水利现代化基础 47

第一节 加快构建安全韧性的现代水网 错误！未定义书签。

第二节 加快实现水旱灾害防御体系和能力现代化	错误！未定义书签。
第三节 持续加强河湖水生态保护及水环境治理	 错误！未定义书签。
第四节 健全水资源节约集约利用体系	48
第五节 推进水利治理体系和治理能力现代化	 49
第十七章 完善新型基础设施布局	 51
第一节 提升信息基础设施整体效能	 51
第二节 加快传统基础设施智能升级	 52
第六篇 深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力	 53
第十八章 深化重点领域改革	 53
第一节 激发各类经营主体活力	 53
第二节 推进财税金融体制改革	 54
第三节 加快要素市场化改革	 54
第十九章 建设高水平开放合作高地	 55
第一节 深度融入成渝地区双城经济圈	 55
第二节 拓展区域协同开放深度	 55
第三节 推动开放型经济提质增效	 56
第四节 深化招商引资机制创新	 57
第二十章 打造一流营商环境	 57
第一节 创造便捷优质的政务环境	 57
第二节 营造公平公正的法治环境	 58
第三节 打造开放包容的创新环境	 58
第七篇 纵深推进城乡融合，打造丘区共富样板	 60
第二十一章 深入推进以人为本的新型城镇化	 60

第一节 推进宜居城市建设	60
第二节 因地制宜推进小城镇建设	61
第二十二章 推进乡村全面振兴	62
第一节 建设宜居宜业和美乡村	62
第二节 促进农民增收与共同富裕	63
第三节 建立常态化防止返贫致贫机制	63
第二十三章 促进城乡深度融合发展	64
第一节 促进城乡要素平等交换双向流动	64
第二节 推动城乡基础设施一体化建设	65
第三节 推进城乡公共资源均衡高效配置	65
第八篇 优化公共服务供给体系，促进人口高质量发展	67
第二十四章 推动医疗卫生健康事业高质量发展	67
第一节 推动医疗服务提质增效	67
第二节 加强公共卫生体系建设	68
第三节 推动中医药传承创新发展	68
第四节 深化医药卫生体制改革	68
第二十五章 建设高质量教育体系	70
第一节 促进基础教育优质均衡发展	70
第二节 推动职业教育产教融合发展	71
第三节 夯实教育事业发展基础	71
第四节 筑牢校园安全与学生心理健康防线	72
第二十六章 强化“一老一小”服务保障	73
第一节 完善养老服务体系	73

第二节 大力发展银发经济	73
第三节 提高生育托育服务水平	74
第二十七章 丰富文化体育服务供给	75
第一节 弘扬社会主义核心价值观	75
第二节 完善公共文化服务体系	76
第三节 提升全民健身素养水平	76
第九篇 加大民生保障力度，增强人民群众获得感幸福感	79
第二十八章 大力推动稳就业保增收	79
第一节 落实就业优先政策	79
第二节 健全就业公共服务体系	79
第三节 支持重点群体就业创业	80
第二十九章 健全多层次社会保障体系	81
第一节 完善社会保险制度	81
第二节 健全住房保障体系	82
第三节 优化社会救助和福利制度	82
第三十章 关心关爱重点群体发展	83
第一节 保障妇女儿童合法权益	83
第二节 促进青少年全面发展	83
第三节 提升残疾人保障水平	84
第四节 强化退役军人服务保障	85
第五节 保障移民权益与发展	85
第三十一章 全面加强社会治理	86
第一节 完善社会治理体系	86

第二节 多元预防调处社会矛盾	86
第三节 完善凝聚服务群众工作机制	87
第十篇 协同推进降碳减污扩绿增长，建设生态美丽井研	88
第三十二章 推动绿色低碳高质量发展	88
第一节 加快发展方式绿色转型	88
第二节 推动重点领域节能降碳	89
第三节 探索生态产品价值实现机制	89
第三十三章 深入打好污染防治攻坚战	90
第一节 持续改善大气环境质量	90
第二节 深化水环境综合治理	90
第三节 加强土壤环境风险管控	91
第四节 加强固体废物和新污染物治理	91
第三十四章 加强生态系统保护与修复	92
第一节 筑牢全域生态安全格局	92
第二节 推进生态脆弱区治理修复	93
第三节 健全生态环境保护长效机制	93
第十一篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安法治井研	95
第三十五章 提高经济安全保障能力	95
第一节 强化粮食与能源安全保障	95
第二节 强化重点领域风险防范	96
第三十六章 全面提升公共安全保障能力	96
第一节 深化重点领域安全风险治理	96
第二节 系统提升防灾减灾救灾能力	97

第三节 完善综合应急管理体系	97
第三十七章 建设更高水平平安井研	98
第一节 筑牢国家安全防护体系	98
第二节 健全社会治安防控体系	98
第三节 提升社会治安综合治理效能	99
第三十八章 深化全面依法治县实践	100
第一节 深化社会主义政治建设	100
第二节 加快推进全面依法治县	101
第十二篇 强化实施保障，确保规划蓝图落地见效	102
第三十九章 凝聚规划实施合力	102
第一节 坚持和加强党的全面领导	102
第二节 坚持政府主导作用	103
第三节 充分发挥社会各界力量	103
第四十章 强化规划实施保障	104
第一节 落实配套政策	104
第二节 强化要素保障	104
第四十一章 完善规划实施机制	105
第一节 完善统一规划体系	105
第二节 明确纲要实施职责	105
第三节 健全监督评估机制	106

乐山市井研县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026年至2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是井研县抢抓战略机遇、重塑发展格局、实现能级跃升的关键五年。《纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会、省委十二届八次全会及市委八届十二次全会精神，依据《中共井研县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制而成。《纲要》紧扣“乐山东部现代产业增长极、天府丘区共同富裕先行区”目标定位，坚持“工业强县、农业兴县”发展主线，统筹发展和安全，科学擘画了未来五年井研经济社会高质量发展的宏伟蓝图。《纲要》明确了经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是全县国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是全县人民凝心聚力、共同奋斗的行动纲领。

第一篇 立足发展新阶段，开启中国式现代化井研新篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是井研县推动经济社会量质齐升、实现跨越发展的重要时期。必须全面总结以往发展成就，深刻研判内外环境变化与宏观大势，科学确立未来五年经济社会发展的指导思想、基本原则、战略定位与发展目标，为与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第一章 发展基础与面临形势

过去五年，井研县在各领域取得显著进展，为全县高质量发展奠定了坚实基础。面向“十五五”阶段，我县处于战略机遇叠加期、优势潜能释放期和转型升级关键期，必须准确把握阶段特征，系统梳理独特优势，清醒认识风险挑战，为新时代新征程现代化井研建设谋篇布局。

第一节 发展基础

综合实力迈上新台阶。全县地区生产总值突破 160 亿元，按可比价计算年均增长 5.4%，全省县域经济高质量运行监测考评排位大幅提升。固定资产投资年均增长 9.8%，社会消费品零售总额年均增长 8.1%，地方一般公共预算收入较 2020 年增长 79.5%、年均增长 12.4%，城镇、农村居民人均可支配收入与经济增长同步，县域经济基础更加坚实。

产业发展构建新格局。立足井研发展阶段性特征，顺势调整

发展主线，深入推进新型工业化，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，开启了农业大县突围的新征程。坚持“工业强县、农业兴县”发展主线，三次产业优化调整为 20.33:26.61:53.06。

“421”现代工业产业体系加速构建，“一区三园”承载能力持续增强，四川井研经济开发区入选全省“十四五”循环化改造园区名单。特色农业蓬勃发展，“双百环线”交相辉映，形成了柑橘、畜牧、粮油、水产四大支柱产业，现代化农业产业集群稳步构建，省级现代农业园区成功“升星”，入列国家农业现代化示范区创建名单，纳入国家级肉兔和蛋鸡产业集群建设，荣获省级农产品质量安全监管示范县、全省农业社会化服务典型县等荣誉。服务业活力加速迸发，市场主体数量增长 35%，外商直接投资（FDI）成功破“零”。旅游总收入突破 25 亿元，雷氏民居创成 3A 级旅游景区、研溪湿地获得省级生态旅游示范区称号，井研成功入选“千年古县”名录。

城乡融合实现新突破。基础设施不断完善，仁沐新高速、连乐铁路井研段建成通车，资乐高速加快建设，白井干渠工程扎实推进、页岩气勘探取得重大突破、川渝 1000 千伏特高压交流工程（井研段）建成投用。城市功能品质显著提升，改造老旧小区 754 个，高质量完成“三区三线”划定，新增城镇开发边界空间 2.4 平方公里。乡村建设成效明显，“交商邮供”体系逐步完善，入列全国水系连通及水美乡村建设试点县、“四好农村路”全国示范县、全国村庄清洁行动先进县、全省乡村振兴先进县，马踏

镇被命名为首批“省级百强中心镇”。绿色发展取得新进展，空气和水环境质量均创有监测记录以来最好水平。省控茫溪河茫溪大桥断面连续四年均值达标，成功入列全国环境空气质量达标县。

“无废城市”建设稳步推进，农村生活污水分类治理模式在全国推广。

改革开放释放新活力。科技创新取得新成效，全县国家科技型中小企业、高新技术企业较“十三五”末增长 1.75 倍，研发经费投入规模稳步增长。重点改革扎实推进，完成新一轮党政机构改革与农村集体产权制度改革，国资国企、财税体制等改革取得实质进展，在全市率先开展工业用地“标准地”供应，入围省级农村综合性改革试验县。营商环境得到新提升，“井快办”“办事不出园区”等创新模式成效显著，现代园区建设、农业社会化服务等改革入选全国典型案例。

民生福祉达到新水平。就业服务精准高效，累计实现城镇新增就业 1.85 万人，吸纳返乡下乡创业人员 2000 余人，城镇失业人员再就业超 3800 人。教育事业提质增效，城乡义务教育更加均衡优质，城南小学、职中产教融合实训基地建成投用，井研教育教学质量整体迈入全市第一梯队。公共文化服务体系不断完善，群众性文体活动广泛开展，高质量承办四川省第十四届运动会（井研赛区）、乐山市第九届运动会，高水平举办研溪湿地帐篷音乐节、拳王争霸赛等活动。健康井研建设稳步推进，县人民医院、县中医医院被纳入三级医院管理，建成省级县域医疗卫生次

中心 3 个，县人民医院完成整体搬迁，县中医医院门诊综合楼、疾控中心检验大楼建成投用，全国基层中医药工作示范县获省级验收，全县基本医保参保率持续稳定在 95% 以上。

社会治理取得新进展。安全防线持续筑牢，生产安全事故实现“双下降”，粮食、能源及战略性资源安全保障有力，重点领域风险总体可控。社会治理扎实有效，新时代“枫桥经验”落地生根，“枫桥式司法所”创建与基层治理平台整合成效显著，“井锦有调”“近邻治理”等调解品牌作用凸显。法治建设纵深推进，“法治农民画”等特色普法品牌深入人心，全国及省级民主法治示范村（社区）成功创建。“柑橘产业巡回法庭”、行政执法特邀监督员等机制创新服务发展，全过程人民民主实践渠道畅通。

党的建设开创新局面。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育和“节奏更快、效率更高、质量更优”主题实践活动成果丰硕，意识形态工作领导权进一步巩固，党风廉政建设全面加强，发展环境持续优化；开展破“井”思维大讨论活动，实施“奔跑实干、揭榜挂帅”行动，全县党员干部思想进一步破冰，作风进一步转变。

第二节 面临形势

“十五五”时期，世界百年未有之大变局与中国式现代化建设新征程深度交融，多重战略机遇在我县交汇叠加，同时也面临诸多困难挑战，必须找准新方位、担负新使命，努力在不确定的

大环境中塑造确定的发展优势。

从宏观环境看，世界新一轮科技革命和产业变革加速演进，为井研推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展，布局新材料、新能源等赛道提供了“换道超车”的窗口期。国家深入实施西部大开发、国家战略腹地建设、成渝地区双城经济圈建设等战略，为井研深度参与区域分工、承接优质产业转移，筑牢了坚实的战略支撑。

从省市部署看，省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，为井研建设“天府丘区共同富裕先行区”指明方向。市委“工业强市、文旅兴市”战略，赋予井研建设乐山—井研—天府新区城镇发展廊道、建强市域发展节点等重大任务，为井研县建设“乐山东部现代产业增长极”提供了发展指引。

从自身基础看，区位优势条件持续提升，随着连乐铁路通车、仁沐新高速建成，井研将全面融入“乐山半小时、成都一小时”交通圈，为集聚高端要素、深化产业协同筑牢根基。产业体系呈现“农稳工进”特征，作为全国产粮大县和乐山唯一农产品主产区，现代农业稳步发展，“421”现代工业产业体系初步构建，为实现工业突围提供坚实支撑。空间承载潜力充裕，国土空间开发强度仅 11.1%，为承接重大产业项目、优化城乡布局留足空间。文旅资源底蕴深厚，拥有“翰林故乡”的人文底蕴和雷氏民居、熊克武故居等国省文保单位，“井研农民画”等非物质文化遗产特色鲜明，“双百环线”串联形成的乡村载体为建设“天府南门

特色文旅体验优选地”创造了有利条件。

但同时，全县发展不平衡不充分问题依然突出。经济总量偏小、产业结构不优，工业产业层次整体偏低且缺乏引领性重大项目，现代服务业发展滞后，农业产业链条短、附加值不高。创新支撑不足，科技创新能力较弱，缺少战略性新兴产业和高端研发平台，高技能人才供给短缺。城乡发展不均，城镇化进程滞后，人口持续外流，中心镇辐射带动能力不强，城乡基础设施与公共服务配置不均衡。生态环境约束趋紧，重点流域水质改善压力大，农业面源污染等问题依然存在，生态价值转化路径不足。

“十五五”时期，井研必须强化时不我待的紧迫意识，把握战略赋能窗口期，聚焦发展瓶颈，勇于突破常规，全力推动理念更新，在应变求变中开创发展新局，扎实铺展井研现代化建设的时代画卷。

第二章 总体构想与发展目标

“十五五”时期，是井研县基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。必须准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，聚焦核心功能，明确战略定位，奋力推动经济社会高质量发展。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定

落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”和市委“工业强市、文旅兴市”发展战略，坚持“工业强县、农业兴县”发展主线，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动共同富裕迈出坚实步伐，确保井研基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，着力把握以下基本要求。

——坚持以中国式现代化引领井研现代化建设。立足我县县域发展节点定位，聚焦扩大经济总量、提升城市功能，推动全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党向纵深发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各方面相协调。

——坚持把高质量发展作为新时代发展的硬道理。始终把发展作为第一要务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共

同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，更大力度推进质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持主动服务和融入国省市重大战略全局。积极服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家重大战略，切实把握成渝地区双城经济圈建设、国家战略腹地建设等机遇，将国省市发展所需和我县所能更好结合，努力发挥井研动能、形成井研支点、作出井研贡献。

——坚持“工业强县、农业兴县”发展主线。坚持把发展优势特色产业作为主攻方向，推动优势产业延链聚势、传统产业转型升级、新兴产业拔节生长、未来产业布局落子，不断推进工业转型升级、农业固本培优、文旅融合发展，持续打造优质品牌、优化营商环境、拓展消费空间。

——坚持在发展中保障和改善民生。坚持人民至上，坚持投资于物和投资于人紧密结合，以缩小城乡差距、收入差距作为主攻方向，不断增进民生福祉、促进共同富裕，推动人的全面发展，促进社会公平正义，坚定维护人民根本利益，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持实干笃行、奋力争先。强化“人人勇担当”的尽责精神，展现“事事干出彩”的奋进姿态，营造“时时守底线”的良好氛围，跟好的比、快的赛、强的拼，让奔跑实干、奋勇争先在井研大地蔚然成风。

第三节 战略定位

坚持一张蓝图绘到底，与时俱进谱新篇，聚焦“乐山东部现代产业增长极、天府丘区共同富裕先行区”战略定位，坚持“工业强县、农业兴县”发展主线，奋力打造农业大县工业突围引领区、现代农业融合发展示范区、天府南门文旅体验活力区、宜居宜业公园城市样板区，建设“繁荣、活力、绿色、幸福、现代”新井研。

——**农业大县工业突围引领区**。坚持“优旧”与“育新”双轮驱动，重点推动现代纺织、农机智造、农产品加工、林竹型材加工4个重点产业延伸产业链条、做大产业环节，突出抓好盐卤、天然气（页岩气）资源开发、转化和利用，突破发展低空经济、新型储能、化工能源等一批新赛道产业，加快构建“421”现代工业产业体系，推动工业产业向高端化、智能化、绿色化、数字化方向突围崛起。

——**现代农业融合发展示范区**。加快构建“145”现代农业产业体系，以成功创建国家农业现代化示范区为目标，着力建设数字农业示范园、农产品加工园、智能农机装备产业园、农文旅融合产业园，全力打造现代渔业示范区、生态畜禽示范区、林药复合示范区、特色油蔬示范区、优质绿茶示范区，积极建设新时代更高水平“天府粮仓”丘区样板，持续擦亮井研农业“金字招牌”，推动井研由农业大县向农业强县蝶变。

——**天府南门文旅体验活力区**。坚持以文塑旅、以旅彰文，

主动融入“大峨眉”旅游圈发展格局，联动发展、错位发展，以“文旅+百业”“百业+文旅”模式，大力发展特色赛演、特色美食、特色研学，引进和扶持一批经营主体，培育和打造一批优质品牌，串联和推出一批旅游线路，不断提升井研文旅影响力、旅游吸引力、产业竞争力。

——**宜居宜业公园城市样板区**。深刻践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，坚持产城一体、景城互动，精心编制城市建设规划，优化城镇发展总体布局，稳步推进城市有机更新，统筹布局生产空间、生活空间、生态空间，深化公园场景营造，建设智慧城市管理平台，推广“互联网+社区服务”，推动城市生态、文态与业态深度融合，建设“宜居、韧性、智慧、人文”的现代化丘区公园城市样板。

第四节 发展目标

锚定到2035年基本实现社会主义现代化取得决定性进展，综合考虑国内外环境和井研发展阶段性特征，统筹短期和长远，全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济社会更加繁荣**。经济结构更加优化，经济增速高于全市平均水平，到2030年地区生产总值突破230亿元。产业基础更加牢固，产业链条更加完备，产业集群发展取得突破，民营经济、文旅经济发展质量显著提升，城乡区域发展协调性显著增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**改革创新迸发活力**。进一步全面深化改革任务如期完成，

创新体系更加完善，民营经济更加有活力，一批标志性特色性改革取得重大突破。全面融入“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、国家战略腹地建设等国家战略，井研开放水平明显提升。

——生态环境彰显绿色。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破，绿色发展活力持续增强，资源能源利用集约高效，生态环境质量明显改善，生态产品供给稳步提高，生态安全屏障更加牢固，美丽井研建设的空间布局基本形成，自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美初步彰显。

——人民生活美满幸福。居民收入增长和经济增长基本同步，就业更加充分更有质量，现代化教育强县建设走在全市前列，优质均衡的公共服务体系基本建成，卫生健康体系、社会保障体系、养老服务体系、普惠托育服务的质量和水平进一步提升，人民群众高品质生活需求不断得到满足。

——社会治理安全有序。社会主义民主法治更加健全，公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力全面增强，防灾抗灾救灾能力明显提升，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全县经济总量与综合影响力大幅跃升，创新引领高质量发展走在全市前列，人民生活更加幸福美好，井研与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏一 井研县“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标名称		2025 年	2030 年	年均 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		7.3	—	7.3	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		2.41**	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		44.5*	47	—	预期性
	4.工业增加值占 GDP 比重（%）		15.5	—	稳步提升	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）		14.2*	—	6	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.37	0.55	—	预期性
	7.技术市场合同成交额与 GDP 之比（%）		0.45	0.6	—	预期性
	8.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		2.75*	4	—	预期性
民生福祉	9.城镇调查失业率（%）		5.5 左右*	—	5.5 左右	预期性
	10.居民人均可支配收入增长（%）		5.1	—	与 GDP 增长同步	预期性
民生福祉	11.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.5	—	约束性
	12.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.79	3.25	—	预期性
		注册护士数（人）	4.05	4.15	—	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）		60	70	稳步提升	预期性
	14.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	〔6〕	预期性
	15.人均预期寿命（岁）		81.31	82	—	预期性
绿色低碳	16.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达目标	—	约束性
	17.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		29.4	—	完成市下达目标	约束性
	18.优良水体比例（%）		75	完成市下达目标	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）		33.96	完成市下达目标	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）		24.7	25	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）		13.2	40	—	约束性
注：地区生产总值增速按不变价格计算；2.加[]的数据表示 5 年累计增长数；3.带“*”的为 2025 年预计数，带“**”的为 2024 年数据。						

第三章 发展布局

立足井研县农业基础扎实、工业初步集聚、文旅潜力较大的基本特点，坚持“工业强县、农业兴县”发展主线，构建“一核一轴，两环三区”井研发展新格局。

第一节 一核引领：打造县城综合服务极核

以研城街道全域为核心，强化其全县政治、经济、文化中心功能，打造引领县域发展的服务高地和消费极核。重点承担行政服务、商业商贸、文旅集散与现代服务功能，推动文化、生态与消费深度融合。重点推进研溪新城建设，完善智慧管理、金融数据、高端商业、品质居住、创新孵化等综合功能。实施老旧小区改造，打造城市记忆文化商业街区。加快建设星级酒店、城南商业综合体、研溪湿地体育公园、井研文化中心、游客集散中心及精品民宿集群等项目，擦亮“生活淡了·来点井研”城市名片。

第二节 一轴突破：做强工业经济发展主轴

做强“G213线研马工业发展轴”，将其作为实现“工业总产值破百亿”目标的核心引爆带。构建“研城—马踏”哑铃式布局，在轴线集中布局现代纺织园、石家桥电子产业园、农产品加工园、智能农机装备产业园与马踏工业园，成为全县工业的“主战场”，重点发展现代纺织、农机智造、农产品加工、林竹型材加工等主导产业。依托马踏镇高速枢纽与货运站优势，配套建设区域性物流枢纽，推动要素资源向轴线集中、产业项目向园区集聚，将其

建设成为乐山东向融入成渝的工业走廊战略支点。

第三节 两环赋能：构建农文旅融合示范环

“百里柑橘环线”与“百里粮油走廊”共同构成环绕县城的农文旅融合示范环，是井研“北柑南粮”战略的核心空间载体，覆盖集益、周坡、研经、千佛、马踏、王村、三江等农业主镇。在保障粮食安全与重要农产品供给的基础上，推动功能叠加与价值跃升，通过提升乡村道路，串联蒲亭画村、集益界牌村、高家寺水库、熊克武故居、石马荷塘等关键节点。植入观光采摘、农耕研学、乡村民宿、田园露营、骑行徒步等新业态，推动农业从生产导向转向消费导向，打造“成渝周末微度假目的地”的核心体验环。

第四节 三区协同：明晰功能片区发展路径

打造中部产城融合示范区。以研城街道为核心，辐射带动研经镇、千佛镇、东林镇、宝五镇、高凤镇等，打造集文化创意、度假休闲等于一体的文化旅游综合体和休闲农业观光体验带。建好“中国工装面料名城（基地）”，搭建丘区智能农机中试研发平台。大力发展农产品精深加工、电商直播、仓储物流等，不断延伸现代农业产业链。**打造南部三产互动示范区。**以马踏镇为中心，辐射带动竹园镇、王村镇、三江镇、门坎镇。主要以推进马踏工业园建设为重点，发展晶硅光伏及配套、新材料等先进制造业。在竹园镇持续做好天然气（页岩气）勘探工作，探索发展高端天

然气等产业。不断丰富“百里粮油走廊”业态，推动农文旅融合发展。**打造北部乡村振兴示范区。**以周坡镇为中心，辐射带动集益镇、纯复镇、镇阳镇。以升级“百里柑橘环线”为依托，以提档升级现代农业园区为抓手，以擦亮“井研柑橘”品牌为重点，进一步优品种、提品质、强品牌、延链条，创建国家级现代农业产业园，打造成渝地区优质农产品供给基地和全省晚熟柑橘种业发展高地。

专栏二 乡镇分区发展引导

中部产城融合示范区：其中**研城街道**重点发展农文旅融合产业，着力打造“蒲亭画村”文化创作体验基地与“子爱田源”田园休闲综合体，串联柑橘环线，强化社区治理，建设宜居宜业美丽城市；**研经镇**着力壮大晚熟柑橘产业，挖掘“文武双馨”文化资源，打造研学基地，推进“国学+橘乡”旅游；**千佛镇**建设高标准粮油核心园区，打造“天府粮仓”丘区样板，整合湿地与文物资源发展旅游环线；**东林镇**建设中药材与农旅产业园，打造“千亩药材基地”；**宝五镇**发展优质粮油、生态水产、精品果蔬，建设城区“菜篮子”基地，发展近郊乡村旅游，以农商互联集配中心为载体，推动农产品冷链物流增量提质；**高凤镇**以小米花生、茶叶、油茶为特色，推动乡村振兴与治理优化，立足“三市四镇”交界地理区位，打造井研东向开放新通道。

南部三产互动示范区：其中**马踏镇**以马踏工业园区为核心，发展晶硅光伏及配套、新材料、林竹深加工等绿色循环工业，建设产城融合生态城镇；**竹园镇**打造“竹园粮仓”现代农业园区，发展加工与物流，持续开发红色旅游资源，争创省级研学旅游基地；**王村镇**发展优质粮油与“稻虾共生+稻蔬稻菌轮作”特色种养及加工，深化“党员哨点”治理模式；**三江镇**融合宋风古迹与农事体验，打造县域产城融合服务枢纽和农文旅示范镇；**门坎镇**依托竹林资源，推动竹产业三产融合，依托省级现代竹产业基地打造共同富裕试点（先行）镇。

北部乡村振兴示范区：其中**周坡镇**建设北部“绿色种养片区”中心镇，做强生猪、

蛋鸡养殖和柑橘、油桐种植，打造国家级蛋鸡产业集群节点；**集益镇**聚焦柑橘产业优势，大力探索农文旅融合路径，通过推广“大园区+小业主”模式，建设智慧果园与电商体系，争创国家级现代农业示范区；**纯复镇**以水产、生猪、乳鸽等产业为基础，推进设施化养殖并创建省级水产园区；**镇阳镇**发展茶园观光、采茶研学、森林步道等业态，推进茶文旅融合，打造乡村振兴特色样板和生态旅游打卡地。

第二篇 构建现代化产业体系，筑牢高质量发展根基

聚焦先进制造业倍增、现代农业提质、文旅融合发展、现代服务业升级，系统部署现代化产业体系。构建实体经济为支撑、特色鲜明、竞争力强的产业新格局，筑牢高质量发展根基。

第四章 打造乐山先进制造业重要增长极

坚定实施“工业强县”战略，围绕推动传统优势产业升级、深化特色资源开发、培育壮大新兴产业和未来产业、提升园区承载能力四大任务，做强“421”现代工业产业体系。

第一节 加快传统优势产业升级

以智能化、绿色化、集群化为方向，系统推动现代纺织、农机智造、农产品加工、林竹型材加工等主导产业转型升级，增强产业链竞争力与协同效应。以“纺织头号工程”为牵引，推动产业向高附加值环节延伸，加快智能化改造和绿色低碳转型，持续提升“中国工装面料名城”品牌影响力与竞争力，打造全国有影响力的现代纺织产业集群。深入推进智能农机装备产业园建设，建成西南地区重要的农机生产基地，打造丘区农业机械化创新应用先行区，重点推动传统产品升级与关键零部件配套协同发展，完善从研发制造到销售服务的全产业链体系，积极拓展海外市场。围绕县域农业资源优势，系统构建农产品精深加工体系，支持加工园区升级初加工、仓储保鲜等基础设施，推动加工技术革新与

标准化建设，培育本土加工品牌，打造西南地区具有影响力的绿色食品加工基地。加快“以竹代塑”发展，加强关键技术与精深产品研发创新，建设专业化林竹型材园区，打造西南地区具有影响力的林竹板材制品集散中心。

专栏三 工业优势产业提档升级

现代纺织：支持龙头企业开展智能化改造和绿色化升级，稳步提升纺纱、织布等环节的产能与品质。着力延伸产业链条，做强补齐面料研发、成衣制造等关键环节，加大链主企业与配套企业招引培育力度。积极拓展国内市场，稳步开拓中非、东南亚等新兴市场，推动形成百亿级智能绿色纺织产业集群。

农机智造：加快适宜丘陵地区农机的研发、制造、推广、应用，聚焦碾米机、饲料粉碎机等优势品类攻关，强化企业协同，建设研发中心与中试基地。新建1个标准化农机交易市场，深耕泰国、越南、巴基斯坦等市场，拓展非洲市场，形成年产能超百万台套的全产业链制造体系，打造东南亚智能农机出口基地。

农产品加工：构建以果蔬、粮油、畜禽、水产为重点的农产品精深加工体系，引育农产品精深加工龙头企业，发展柑橘衍生产品、肉制品休闲零食等高价值品类，全面推进农产品SC认证。

林竹型材加工：重点发展竹日用品、竹材加工为主，竹家居为特色的竹产业加工体系，开发竹纤维纺织面料及终端产品，升级发展新型智能家居产业，拓宽竹基碳材料、竹粉饲料等高附加值领域。

第二节 推进特色资源开发利用

抢抓乐山市“千亿绿色化工产业”发展机遇，以资源高效转化与产业绿色升级为主线，推进盐卤、天然气（页岩气）等本土特色资源的深度开发与集约利用，加快创建省级化工园区。巩固提升盐业基础，推动绿色精细盐化工技改升级与节能降耗技术应用，着力在高附加值、高成长性领域延伸发展高端精细化工产业

链。以推进“就地留存，就地转化”为核心目标，推动天然气（页岩气）从资源勘探向产业应用全面转化，构建“气—电—化”联动的清洁能源体系。围绕资源勘探开发需求，配套发展相关装备制造与技术服务产业，完善本地化服务链条，探索“化工—能源—材料”一体化发展路径。

专栏四 工业特色产业高效利用

盐化工、天然气（页岩气）：新增设置岩盐区块，提升原料保障。推动传统盐化工企业改造升级。加大天然气（页岩气）勘探开发力度，布局建设 LNG 液化站（CNG 加气站）、油田集输管网等储运设施，尽快实现“探转采”，推动天然气（页岩气）工业化高效利用，支持扩大 LNG 产值产能。

第三节 培育壮大新兴产业和未来产业

主动融入区域产业发展格局，积极对接成渝地区电子信息、新材料等重点产业链，布局落地一批新能源、新材料、电子产业、低空经济等新赛道产业，培育未来井研工业增长极。着力构建从关键技术研发、中试验证到规模化生产的全链条产业生态，重点推动前沿技术产业化与创新应用场景落地。强化高端人才与创新平台支撑，促进跨领域技术融合与产业互动，加快形成一批具有成长性的新质生产力项目，打造引领区域工业高质量发展的新兴动能体系。

专栏五 新兴产业及未来产业布局

新型储能领域：推进钠、锂离子电池等前沿技术的研发与产业化。开展新能源储能产线项目建设，试点推进光储充放一体化项目。**电子产业领域：**推动芯片封装、LED 显示屏等研发生产。**人工智能领域：**围绕智能检测、算法优化及工业互联网等

领域开展技术应用与集成创新。**低空经济领域：**在符合国家产业调控和项目布局要求的前提下，重点布局无人机整机研发制造与配套产业链，加快推进无人机生产线项目落地，打造低空经济应用新场景。规划建设新赛道产业创新中心。

第四节 提升园区综合承载能力

加快推进“一区三园”建设，着力建设一批特色化、集约化、数智化、绿色化、规范化工业园区。强化国土空间规划引领，常态化储备工业用地，加快完善水电气、通讯、管网、道路、厂房等园区基础设施及配套。开展园区智慧化平台建设，打造数字化、智慧化工业园区，实现能耗、环保、安全等数据实时监测。推动土地集约利用，加大对园区内外工业用地整治力度，加强用地管控和低效工业用地整治，提高亩均产出水平。积极盘活园区闲置土地、厂房、设备等资源，推进食品产业园、电子信息产业园、智能农机装备产业园等“园中园”建设，严格“园中园”“厂中厂”规范管理。支持园区联合建设产学研联合实验室、产业研究院等协同创新联合体，打造“研发—小试—中试—产业化”的创新生态。

专栏六 园区提质集约发展

井研经济开发区：稳步推进园区扩区调位，推动井研县化工园区建设，力争规模以上工业企业突破 100 户，亩均产值达 300 万元以上。

现代纺织园：以发展绿色智能纺织为重点，开工建设井研经济开发区服装生产基地项目，园区规模达到 1500 亩。

石家桥工业园：以农产品加工、智能装备、电子产业、新材料等为重点，加快推进经济开发区石家桥工业园区基础设施、井研县特色产业园、井研经开区食品产业园 C 区（一期）等项目建设，开工建设井研经开区食品产业园 C 区（二期），推

进井研经开区食品产业园项目三期、四期前期工作。园区规模达到 3200 亩。

马踏工业园：以发展新材料、绿色化工、天然气（页岩气）综合利用、林竹材料等产业为重点，加快推进马踏工业园基础设施项目（一期、二期）建设，开工建设马踏工业园（三期、四期）、马踏工业园污水处理厂及配套等项目。园区规模达到 2000 亩。

第五章 打造新时代更高水平“天府粮仓”丘区样板

以创建国家农业现代化示范区为统领，深入实施“农业兴县”战略，持续推进农业结构调整，加快完善“145”现代农业产业体系，推动农业产业建圈强链集聚发展。

第一节 增强农业综合生产能力

坚守耕地保护红线和粮食安全底线，坚决遏制“非农化”、有效防治“非粮化”，稳定粮食播种面积和产量。以提升土地产出效率为核心，整县推进高标准农田建设与提质改造，重点完善“百里粮油走廊”及“百里柑橘环线”区域内的灌溉排水、田间道路和田块整治，同步实施耕地质量保护与提升工程，夯实“藏粮于地”基础。深入实施“科技强农”行动，加强与农业科研院所合作，开展柑橘、水产等主导品种的选育推广与关键技术攻关。深入推进种业振兴，实施粮食单产提升行动。大力实施“天府良机”行动，加快研发推广适应丘陵地形的智能化、复合型农机装备，提高农作物耕种收综合机械化率。

第二节 做强现代农业产业体系

大力发展特色农业，持续推动粮油、柑橘、生猪、水产四大

主导产业协同发展，着力推动肉兔、肉鸽、蛋鸡、蔬菜、茶叶、林药等特色产业突破发展，建设现代渔业示范区、生态畜禽示范区、林药复合示范区、特色油蔬示范区、优质绿茶示范区。建设高标准粮油生产基地，培育壮大本土粮油加工龙头企业。推动柑橘品种改良、品质提升与品牌增值。巩固提升生猪等传统畜禽产业优势，推动畜禽养殖标准化、规模化发展，支持优势特色畜禽产业集群建设。推进现代渔业提质升级，推广生态健康养殖模式，加强养殖设施标准化与尾水综合治理。推进“天府森林四库”建设，积极发展林药、林菌复合等生态农业模式，推进林竹资源提质增效与产业链延伸。大力发展现代设施农业，推广智能化、立体化种植模式，建设集约化蔬菜产业基地。加强优质茶产业建设，推动绿色茶园发展，促进茶旅融合。实施农产品加工提升行动，加快构建覆盖重点品类、衔接市场需求的现代化农产品加工体系。实施农业品牌提升战略，做强“井研柑橘”核心品牌，推动粮油、水产、乳鸽、蛋鸡等产业品牌化，构建“1+N”农业品牌矩阵。

第三节 提质建设现代农业园区

坚持以现代农业园区建设为核心抓手，推动农业产业集聚化、标准化、高效化发展。实施园区梯次创建计划，争创国家级和省级现代农业产业园，着力建设数字农业示范园、农产品加工园、智能农机装备产业园、农文旅融合产业园。以园区为载体，集成应用新品种、新技术、新装备、新模式，充分发挥其在技术推广、

成果转化、联农带农方面的核心示范作用。完善园区管理运营机制，提升科技孵化、金融支持、信息服务、仓储物流等综合服务能力。推行“大园区+小业主”“龙头企业+合作社+农户”等组织方式，健全土地流转、股份合作、订单农业、就业务工等多重利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。力争到 2030 年建成国家现代农业产业园 1 个、省级现代农业园区 3 个。

专栏七 农业优势产业建圈强链

粮油：创建省级三星级现代农业园区，开展优质稻、专用油菜品种联合攻关，建成 2 万亩核心示范区，良种覆盖率保持 100%。新（改）建高标准农田 10.82 万亩，建成 1 万亩绿色标准化示范基地，建设现代农业粮蔬复合融合发展基地、现代农业五良融合粮经复合产业基地等，推广粮经复合模式。配套智能灌溉、沼液处理等设施，建设现代农业智慧化灌区。

柑橘：与科研院所共建育种基地，聚焦品种迭代，引育错季优新品种，构建“四季有果”矩阵，完成 1 万亩老园品改。推广 AI 水肥一体、轨道运输等设施，搭建“一果一码”全生命周期溯源体系，宜机化率提升至 80%。推行微生物菌剂、绿色肥料、黄龙病疫病防控、“种养结合+生草栽培”等农业技术。提升柑橘产业基础设施、建设柑橘精深加工项目，打造“全果利用”试点。统一标准、技术与品牌，打造省级标准化示范基地，推动优质果率超 95%，筑牢“井研柑橘”地理标志产业竞争力。

畜禽：共建育种创新基地，开展生猪、肉兔、蛋鸡品种培优，建设无疫种源场。推动井研县蛋鸡产业集群建设。推广 AI 环控、智能饲喂等设施，搭建“畜禽大脑”数据平台，“一畜一码”溯源覆盖 90%的规模场。创新“畜禽—有机肥—柑橘”闭环模式，建设井研县绿色种养循环农业试点县，建成 10 万亩种养循环示范基地，优质品率超 95%。推进标准化基地建设，建生猪标准化养殖场 4 个，新增生猪产能 6 万头。建肉兔养殖基地 2 个，新增肉兔产能 100 万只，改扩建标准化蛋鸡养殖基地 2 个，新增蛋鸡产能 100 万羽。

水产：建设冷水鱼千亿级优势特色农业产业培育项目，优化斑点叉尾鮰、江团等优势品种，引育特色名优品种，构建多元养殖体系，建成西南商品鱼供给地。推广陆基工厂化、高位池底排污、流水槽等循环养殖模式，配套智能投喂与水质在线监测系统，推进养殖尾水达标治理。积极争取中央财政渔业绿色循环发展（整县推进）项目建设，建成1万亩绿色种养示范基地，水产品年产量稳达6万吨。

特色产业：乳鸽产业新建标准化繁育基地2个，推动年出栏量达1800万羽，延伸即食乳鸽产品加工链条。打造现代农业粮药复合种植示范基地，中药材产业扩种至1.5万亩，聚焦白芨、泽泻等优势品种，建成年加工3000吨标准化生产线。深化“鸽粪制肥—中药材种植”种养循环模式，培育龙头企业2家。推进“天府森林四库”井研片区建设1.5万亩，打造林药、林菌林下经济示范基地4万亩。

第六章 建设天府南门特色文旅体验优选地

坚持“123”文旅发展思路，锚定“建设天府南门特色文旅体验优选地”1个总目标，擦亮“精致井盐”“农民画乡”2张名片，做强“特色赛演、特色美食、特色研学”3大特色产业，不断提升井研文化影响力、旅游吸引力、产业竞争力。

第一节 打造特色文旅品牌

找准特色文化与市场需求契合点，全力打造“天府南门·活力井研”特色文旅品牌。着力塑造“精致井盐”“农民画乡”两大文旅名片，以千年井盐文化为纽带，加强与自贡盐业资源联动，实现互补共赢。聚焦盐乐、盐浴、盐创业态，打造“井研盐道”沉浸式文化体验带。提升井研农民画、纯复女子飞龙舞知名度与美誉度，建设非遗集市，开发“井研有礼”系列文创产品。深入实施“聚焦一点、做透体验”文旅精品计划，打造一批微地标、微景点、微民宿。围绕“生活淡了·来点井研”文旅IP，构建

“大峨眉”旅游圈农文旅消费新场景。加快培育一批 4A、3A 级旅游景区及全国乡村旅游重点镇、村。积极融入成渝地区双城经济圈、成都平原经济区一体化及“大峨眉”旅游圈，加强与成都、重庆、眉山等地及峨眉山、乐山大佛景区的合作，推动资源共享、品牌共创、线路共建。

第二节 培育文旅产业体系

坚持市场导向与在地资源结合，推动文旅业态创新与集群发展。重点发展特色赛演产业，引进高端演艺资源，支持举办大型演唱会与音乐节。积极承接国内外赛事，常态化开展群众性体育赛事，策划户外体育项目，打造川南户外运动基地。大力发展特色研学产业，整合井盐、国学、红色、恐龙、耕读等文化资源，构建研学旅游体系，打造西南研学样板基地。推动特色美食产业升级，打造“翰林故里·研味千年”主题餐饮，做强本地美食品牌，建设上河帮菜与盐帮菜汇聚区。开通美食公交，优化美食地图，建设美食长廊，打造千佛古镇特色餐饮街区。推进文化创意产业发展，加强特色文创产品开发，推动农民画、竹编等非遗项目进景区、进街区。围绕标志性 IP 构建设计、制造、服务全产业链。

专栏八 文旅特色产业提升工程

特色赛演：持续办好研溪湿地帐篷音乐节，打造帐篷音乐公园，举办周末音乐会，配套建设非遗集市，开展文旅设施设备更新；提升 JBA 农民篮球联赛、成渝地区双城经济圈气排球公开赛等赛事能级和活动影响力。新建户外运动中心 1 个。

特色美食：以老城滨河路、体育公园为核心打造夜间经济商业街，同步推动千佛古镇特色餐饮街建设；挖掘斗鸡菇、马踏羊肉汤、三江酒醉鸡等本土风味底蕴，培育市级以上特色美食品牌，举办井研味道美食节。

特色研学：建设研溪研学融合教育实践基地（营地），创建省、市级研学基地各1个；围绕井盐文化、红色文化、国学文化、恐龙文化、耕读文化等资源系统开发研学课程，形成3—5条精品研学线路。

第三节 提升文旅服务品质

构建让游客“来得顺畅、住得舒心、玩得尽兴、买得满意”的现代化服务生态。完善文旅基础设施，持续推进城市更新行动，强化城市风貌改善及特色空间营造，构建景城一体、主客共享新空间。加强旅游景区规范化管理，完善旅游公共服务配套设施。完善“快旅慢游”交通网络，加强步行、骑行、公交、景区小交通等慢行交通系统建设。加快推进住宿设施建设，引进培育一批凸显井研文化的主题旅游酒店，发展和规范房车、帐篷、民宿等特色住宿。提升文旅服务能力，提升文旅服务智能化水平，加强景区景点、文化体育场馆等智能设施建设，持续完善讲解员志愿者等文旅配套服务。加强文旅市场规范化建设，健全文旅市场质量监管体系，强化文旅新业态包容审慎监管，完善涉旅诉求“接诉即办”高效处理和反馈机制。健全重点领域、场所、设施安全预警监测体系，完善突发事件应对机制，鼓励扩大旅游保险覆盖面，切实保障游客生命财产安全。

第四节 推进文旅深度融合

坚持“一核引领，两带串联，四区联动”的文旅发展空间格局，推动旅游业提质升级与深度融合发展。以研溪湿地、雷氏民居为核心引擎，联动创建国家AAAA级旅游景区。着力打造茫溪河生态文旅融合带与213线历史文脉体验带，形成贯通县域的文旅发展轴线。促进“文旅+农业”，做精田园经济。持续推进“百里柑橘环线”和“百里粮油走廊”提档升级，依托乡村自然风光、民俗文化、农事活动等资源，不断培育城郊休闲、田园民宿、景观农业、特色村落等新场景。促进“文旅+康养”，做强健康经济。依托县域生态资源与中医药特色，推进“医康养”融合发展，布局集健康管理、康复疗养、中医保健、老年护理于一体的综合康养服务设施。促进“文旅+工业”，打造工业体验场景。挖掘县域内纺织、印染、农机、制盐等工业企业的文旅价值。促进“文旅+数字”，做优科技经济，以智能化、数字化推进精品旅游全域发展。

专栏九 文旅发展及文旅融合重点项目

文化+旅游：开展雷氏民居文化传承和活化利用工作，打造国风潮牌馆，开发剧本游、数字游、展陈产品；升级熊克武故居展陈，做精廖平经学院，打造教览文化苑；以三江集镇为载体、宋塔宋墓为文化锚点，打造宋韵生活+遗址研学+场景沉浸的宋文化体验区。

文旅+农业：打造一批农耕摄影基地及特色主题村庄，支持有条件的镇（街道）举办特色农文旅活动；加大农文旅融合示范点建设，着力培育1-2个全国乡村旅游重点镇（村）；打造“橘香画里”休闲体验区，配套采摘体验、果汁加工厂参观，发展

认养农业等；结合农耕体验、鱼宴餐饮发展农旅融合产品。

文旅+康养：开发“慢游盐乡”康养游线；引入专业机构建设运营水上运动中心、康养酒店、禅修中心等运动康养项目；推动川芎、泽泻等中药材种植与旅游结合，挖掘廖平经学中医药文化元素，争创省级中医药文化宣传教育基地；开发红星湖生态康养度假融合区。

文旅+工业：开发工业遗产旅游和工厂观光旅游项目；开展面料研发、织造工艺等研学实践活动；开发工业风打卡场景与互动体验项目。

文旅+数字：打造兼具文化辨识度与实用功能的文旅数智人；建设井研文旅大数据平台；推出数字井研VR体验馆等虚拟游览项目；鼓励民宿、景区接入智慧平台程序，实现一键预订、智能导览。

第七章 提质发展现代服务业

构建专业化、高品质的服务业新生态，提升生产性服务业发展能级，支撑实体经济；推动生活性服务业优质供给，满足美好生活需要；培育服务业融合发展新业态，激发经济增长新动能。

第一节 提升生产性服务业发展能级

以服务实体经济为核心，推动科技、物流、金融、商务等服务向专业化、高端化发展。支持建设公共研发设计中心、区域性检验检测平台，深化工业互联网应用，推动产业数字化转型。发展现代物流业，依托全县物流枢纽及配送网络，重点发展农产品冷链和产业供应链物流，提高智慧绿色配送、批发零售及售后服务水平。优化金融服务，创新信贷产品，拓展直接融资，促进信用体系建设，强化重点产业及科创、绿色领域的金融支撑。积极引进培育法律、金融、会展等服务性机构，提升商务服务能级。

第二节 推动生活性服务业优质供给

以满足居民多元化消费需求、提升生活品质为目标，构建“基本公共服务+普惠性生活服务+个性化市场服务”多元供给体系。深入实施县域商业建设行动，引导商业设施向体验化、智慧化方向发展，加快研溪新城核心商圈建设，升级改造乡镇商贸中心。夯实基本公共服务网络，优化布局社区超市、便利店、药店、家政维修、快递驿站等基础业态，推进全域农贸市场惠民提升。扩大普惠性生活服务供给，重点发展健康管理、普惠养老、社区托育、全民健身、家政培训等普惠性服务，鼓励公建民营、民办公助等模式。发展个性化市场服务业态，建设区域特色商品交易市场和研溪融合教育基地，打造一批高品质商业街区、文旅消费集聚区和线上线下融合的消费体验中心，大力培育定制服务、体验服务、智慧服务、绿色服务等新业态，发展精品民宿、康养旅居、创意设计、体育休闲等特色领域，支持本土服务企业开发特色化、定制化服务产品。

第三节 培育服务业融合发展新业态

以融合创新为核心驱动力，推动服务业与先进制造、现代农业及数字技术深度融合，延伸服务链条，提升产业价值，培育经济增长新动能。促进先进制造与现代服务耦合，引导制造业企业向“制造+服务”转型，发展个性化定制、供应链管理、全生命周期运维等服务型制造新业态，培育一批限上商贸和规上服务业

企业。深化“服务+数字”创新应用，推动人工智能、大数据与服务业深度融合，培育智慧零售、数字文娱、智慧康养等新兴业态，大力发展农村电商与直播经济，拓宽特色农产品、文创产品线上销路。推动科技研发、工业设计、商务咨询等生产性服务业嵌入现代农业与特色工业园区。支持健康、养老、教育等生活服务业与社区商业、乡村旅游有机结合，打造一站式服务综合体。

第三篇 强化创新驱动和数字赋能，培育核心发展新动能

深入实施创新驱动发展战略和数字井研建设战略，以科技创新引领产业创新，以数字技术赋能经济社会发展，推动数字经济与实体经济深度融合，全面提升数字治理效能。

第八章 强化科技创新体系

坚持创新驱动发展，聚焦产业转型升级需求，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系，增强县域创新内生动力。

第一节 培育壮大多元创新主体

强化企业科技创新主体地位，实施创新型企业梯次培育行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”的全生命周期梯度培育体系。建立高新技术企业培育库，对有潜力的科技型中小企业实行“一企一策”精准辅导，落实研发费用加计扣除、高企认定奖补等惠企政策，引导企业加大研发投入。引进和培育一批创新型领军企业，支持行业龙头企业牵头组建创新联合体，承担国省重大科技项目。培育一批掌握核心技术、拥有自主知识产权的专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，支持企业建设企业技术中心、工程技术研究中心，提升自主创新能力。强化科技金融支撑，建立科技型企业全生命周期金融支持体系，推广“专利贷”“天府科创贷”等金融产品，探索设立科技创新

引导基金，解决轻资产科技企业融资难题。

专栏十 创新主体培育布局

科技型中小企业：筑牢科技型中小企业创新雏鹰基底，靶向培育技术活跃、潜力突出的优质企业，支持开展技术研发与成果转化，建立培育信息库、落实一企一策，给予研发投入增量补助、创新大赛配套奖励，对持续达标企业给予专项补贴，培育科技型中小企业 20 户以上。

高新技术企业：壮大高新技术企业创新骨干力量，主攻智能纺纱、农机智造、新材料、低空经济等核心领域，推进核心技术攻关、产学研协同与数字化转型，落实研发费用加计扣除、增值税加计抵减等政策，培育高新技术企业 15 户。

创新型领军企业：打造创新型领军企业创新龙头标杆，培育百亿产业集群链主企业，突破关键核心技术、组建创新联合体，给予专精特新“小巨人”、链主企业专项奖励及技改补贴，引育高端人才并落实配套资助，培育国家级专精特新“小巨人”企业 2 户、省级专精特新企业 13 户、省级创新型领军企业 5 家。

第二节 提升创新平台运行质效

坚持开放合作、柔性共享，深化校院企地合作，搭建多层次、高能级的科技创新平台，开展关键核心技术联合攻关。健全创新平台培育建设体系，积极争取省级、市级创新平台分支机构在井研布局，积极打造智慧农业创新基地，搭建丘区智能农机中试研发平台，加快丘区智能农机装备研发。创新“飞地”研发模式，鼓励企业在成渝等地设立“研发飞地”或离岸创新中心。巩固企业省级院士（专家）工作站建设成果，完善农业科技社会化服务体系，支持建设“科技小院”和专家大院，推动农业科技成果就地转化。优化双创载体，依托产业园区建设便利化、全要素的孵化载体，构建全链条孵化体系。

第三节 加速科技成果转化

聚焦畅通科技成果转化关键环节，构建顺畅高效的技术转移转化体系，推动更多科技成果实现工程化、产业化应用，转化为现实生产力。聚焦重点产业，构建“概念验证—中试熟化—产业化落地”的全链条转化体系，出台专项支持政策对建设中试生产线的企业给予设备补贴和运营补贴，打通技术创新向现实生产力转化通道。完善技术转移服务体系，培育技术经理人队伍，深化与高校合作搭建供需对接平台，建立转化项目库并强化资金要素保障。强化知识产权保护与运用，实施强企工程，加强维权援助，探索知识产权质押融资和证券化试点，推动知识产权价值转化。

第九章 加快“数字井研”建设

以数字赋能为关键抓手，全方位、全链条推动传统产业数字化转型。通过数字化改革，助力政府职能转变，赋能社会治理创新，全面提升县域治理体系和治理能力现代化水平。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。

第一节 实施产业数字化转型

深入推进制造业智能化改造，以“421”现代工业产业体系为重点，推动主导产业智能化升级，支持建设区域级工业互联网平台，促进数据汇聚、工艺优化和协同制造，开展智能制造示范培育，打造一批智能工厂、数字化车间和智慧供应链场景，提升

生产效率和产品竞争力，加快推进工业领域“智改数转”，促进实体经济与数字经济深度融合。加快农业全链条数智化应用，推动5G、人工智能、遥感监测等技术与农业生产深度融合，建设智慧农田、智慧养殖、智慧果园等应用场景，构建覆盖农业生产、经营、管理、服务的数字平台，提升精准作业、智能决策和全链条追溯能力。推动服务业数字化融合创新，促进文旅、商贸、物流、金融等领域数字化转型。

第二节 推进数字治理能力提升

坚持数字赋能、整体智治，以数据共享与业务协同为核心，推动政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，全面提升县域数字化治理现代化水平。深化数字政府与智慧城市建设，高标准建设“城市大脑”与一体化数据平台，进一步打破“数据孤岛”，构建跨部门跨行业数据共享与业务协同机制，促进数据资源有序开放与高效共享，加快释放数据要素价值。深化“互联网+政务服务”，拓展“一件事一次办”“办事不出村”等服务场景，推进城市运行“一网统管”，实现对公共安全、交通管理、生态环境、应急指挥等领域的智能感知与协同处置。提升数字公共服务能力，推动数字技术与教育、医疗、养老等领域深度融合。强化数字治理与安全支撑，全面推广“川善治”数字化乡村治理平台，提升基层治理智能化、精细化水平，拓展“雪亮工程”与视频资源共享应用。探索“互联网+群防群治”，构建智慧安防与

应急管理体系。健全数据安全管理制度，强化个人信息保护和关键信息基础设施防护，筑牢数字治理安全屏障。

专栏十一 数字化赋能重点布局

农业数字化全链赋能：深化柑橘等特色产业数字化转型，升级数字乡村大数据平台，扩大物联网传感器、智能灌溉等设施应用范围；建设智能化分选加工中心与冷链物流体系，完善“三位一体”质量追溯系统；培育智慧农业经营主体，推广数字化生产模型，打造丘区智慧农业示范样板。

工业智改数转提质：推动现代纺织、农机智造等产业智能化升级；实施井研县“5G+”工业互联网项目，搭建工业互联网平台；支持企业关键工序智能化改造，推广“上云用数赋智”服务，培育数字化转型标杆企业2家。

服务业数智融合升级：主动融入“大峨眉”旅游圈，推进研溪湿地等景点智慧化改造，打造数字文旅体验场景；升级县域电商公共服务体系，壮大“直播+电商”营销矩阵，拓展农产品线上销售渠道；发展数字金融、智慧物流，构建覆盖生产、流通、消费的数字化服务网络。

第十章 激发人才创新活力

聚焦重点产业、重点领域、重点项目，全方位培养、引进、用好人才，深化人才发展体制机制改革，营造识才爱才敬才用才的良好环境，为井研高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

第一节 强化人才引育发展

统筹推进高层次人才引进和本土人才培养，深化教育、科技、人才一体发展，形成结构合理、素质优良的人才队伍。重点围绕“421”现代工业产业体系，靶向招引急需紧缺人才，大力推进“敲门行动”，开展“三招三引”，引进带技术、带项目、带资金的高层次创新创业团队。加大人才培育力度，积极推选人才申报

省级、市级人才计划，壮大高技能人才和工匠队伍。建立健全柔性引才机制，发挥“校聘企用”“政聘企用”作用，探索“候鸟型专家”“人才飞地”“离岸研发中心”等模式。实施乡村人才振兴行动，大力培育“一村六员一主播”农业实用人才，稳步推进人才入乡“新农人”试点。推动专家工作站、创新实训实践基地等创新平台建设，举办创新创业大赛、职业技能竞赛等活动，搭建人才展示舞台。

第二节 优化服务保障体系

深化体制机制改革，优化全周期服务保障，营造尊才爱才浓厚氛围。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，完善薪酬与成果转化机制，探索建立人才编制“周转池”，加大对高层次人才吸引力度。完善人才服务制度，为高层次人才、重点企业人才提供“一对一”服务保障，配合落实“嘉十条”等人才政策，全方位做好住房安居、子女入学、配偶就业及医疗等保障。健全领导干部联系服务优秀人才制度，定期听取优秀人才意见建议，帮助解决实际困难。加强对人才的政治引领和政治吸纳，推荐优秀人才担任党代表、人大代表、政协委员，增强人才的荣誉感和归属感。

第四篇 深入实施扩大内需战略，加快融入全国统一大市场

充分发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，持续激发消费潜能，扩大有效投资，推动消费与投资良性互动、相互促进。不断拓展内需增长新空间，夯实向上向好的内生动能，为经济持续健康发展注入持久动力。

第十一章 持续释放消费潜能

坚持把扩大内需作为县域高质量发展的战略基点，深化供给侧结构性改革，以高质量供给创造有效需求，以消费环境优化激发消费意愿，加快推动消费市场增速向稳、增量向新。

第一节 丰富多层次消费供给

着力激发消费潜能，深入实施提振消费专项行动。稳定和扩大传统大宗消费，落实汽车、家电、家居等消费品以旧换新政策，推动绿色、智能产品下乡。挖掘本地特色消费潜力，鼓励以本土食材开发特色餐饮，培育名菜、名店、名厨，持续推进“井研产”优质农产品进商超、进食堂、进社区，拓展农耕体验、湿地休闲、森林康养等消费，提升研溪湿地帐篷音乐节等本土节会影响力。培育壮大新型消费，积极拓展数字消费、绿色消费、健康消费，鼓励智能家居、国潮文创等新产品、新服务。精准匹配“一老一小”及青年群体需求，丰富适老化产品、优质学生用品、时尚潮品供给。

第二节 打造多元融合消费场景

充分激发县域消费潜力，常态举办消费周、消费月、消费季活动，着力打造多元融合、特色鲜明的消费新场景。积极申办、承办区域性农机、农产品、文旅等专题展会、赛事及论坛，吸引商务客流，带动住宿、餐饮、购物等综合消费，激活会展经济，打造区域性专业展会与节庆品牌。繁荣夜间经济，依托城市公园、文化广场、特色街区打造夜间消费集聚区，丰富夜游、夜演、夜食、夜购等消费供给。探索票根经济，整合县内雷氏民居、研溪湿地等核心资源，设计推出跨业态、跨景区消费联票，拓展票根使用场景，提升消费黏性与综合效益。拓展体育休闲消费场景，策划开展垂钓竞技、水上龙舟、乡村欢乐跑等户外体育项目，培育体育赛事、户外培训、运动休闲等消费场景。培育近郊休闲、乡村民宿、露营经济等新业态，培育农文旅融合消费场景。积极引进消费新势力，鼓励区域性品牌首店、旗舰店、新概念店落户，支持老字号创新发展。

第三节 营造放心消费环境

全面优化县域消费生态，着力构建安全、便利、诚信的放心消费环境。强化消费者权益保障，畅通投诉举报渠道，在重点商圈、社区、景区设立消费维权服务站，完善消费纠纷快速调处与多元化解机制。加大市场综合监管力度，重点整治农村市场、集贸市场及电商领域假冒伪劣、虚假宣传等行为，落实产品质量主

体责任。持续优化消费信用体系，深化“放心消费在井研”创建，培育一批放心商场、街区与乡村集市，推行经营者诚信承诺。完善城乡消费设施，优化商业布局，推动县城商圈升级与社区便民生活圈建设，实施农村商业网络畅通工程。

第十二章 持续扩大有效投资

聚焦公共性、公益性基础设施以及关键领域和薄弱环节，持续加大投资力度，强化政府投资打基础、利长远、补短板、调结构的作用。充分发挥重大项目的拉动效应和投资乘数效应，有效撬动社会资本，推动经济向上向好、结构持续优化。

第一节 优化政府投资结构

坚持统筹协调、精准发力，科学谋划政府投资项目。强化项目前期可行性论证，合理确定建设内容、规模标准与融资方案，统筹考虑财政可持续性、运营管理模式与实际承载能力，严控新增隐性债务和低效重复建设。加强政府投资计划与年度预算的衔接，保障资金来源与项目进度匹配。强化重点战略投资，围绕县域发展关键领域精准发力，加大对“421”现代工业产业体系、“145”现代农业产业体系的关键环节投入，支持设备更新、技术改造、绿色低碳转型，积极布局新赛道领域。突出民生优先导向，稳步提高民生与社会事业投资比重，坚持“投资于物”与“投资于人”相结合，将资金重点投向公共服务、基础设施和安全保障领域。

第二节 激发民间投资活力

营造公平开放市场环境，清理资质许可、招标投标等方面的隐性门槛，保障民营企业在要素获取、准入许可、经营运营等环节享受公平待遇。拓宽民间投资领域，建立常态化项目推介机制，围绕重点领域滚动发布优质项目清单。创新投融资模式，稳妥推进政府与社会资本合作新机制，规范开展特许经营。支持民间项目申报发行基础设施 REITs，拓展权益融资渠道。发挥县级产业引导基金作用，带动社会资本投向县域主导产业。强化金融与服务保障，落实普惠金融，完善政银企对接，建立小微企业融资协调机制。用好政策性金融工具，对符合条件的民间投资给予资本金支持。加强项目全程服务，保障民营企业在用地、用能、物流等方面的合理需求。

第三节 加强项目服务管理

坚持科学谋划与精准储备相结合，紧跟国家“两新两重”、专项债券等政策导向，立足县域资源禀赋与产业基础，重点谋划一批带动性强、效益显著、税源可持续的优质项目，做深做细前期论证，从严审核项目建设与运营成本，坚决杜绝低效无效投资和“半拉子”工程。依托信息化管理平台，推行从项目谋划储备、审批建设到投产达效的闭环管理，完善领导挂联、定期调度、问题交办和整改复盘机制，统筹保障土地、资金、能耗、水电气等关键要素，有效破解项目落地瓶颈。注重绩效导向与长效跟踪，

健全项目投后评估与动态调整制度，加强对项目在环境改善、民生保障、产业培育等方面长期效益的监测评价。

第十三章 加快融入全国统一大市场

落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”要求，破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内高效自由流动，加快融入全国统一大市场。

第一节 完善市场基础制度规则

依法平等保护国有、民营、外资等各类市场主体产权与合法权益，强化农村产权流转交易服务与规范管理，健全产权纠纷调解与行政执法衔接机制。严格执行市场准入“全国一张清单”管理模式，常态化开展县域内市场准入隐性壁垒排查清理，提升市场准入透明度和便利度。强化公平竞争审查刚性约束，建立健全审查机制，持续清理和防范滥用行政权力排除、限制竞争行为。深入推进社会信用体系建设，实施企业信用风险分类管理，完善守信激励和失信惩戒机制，拓展信用报告应用场景，建立健全信用修复渠道，推动信用服务便民利企。在重点产业链和新业态新领域，鼓励引导企业、行业协会积极参与相关行业标准、团体标准的制订与修订，以标准引领质量提升和产业升级。

第二节 畅通高效县域流通体系

优化县域商业网点布局，支持乡镇商贸中心、连锁便利店、标准化农贸市场改造升级，推动大型流通企业服务网络向乡村延

伸，畅通农产品上行和工业消费品下行双向渠道。培育扶持一批本土中小型流通企业，提升市场化运营能力。鼓励供销合作社提供农资供应、农产品购销、日用消费品下乡及合作金融等综合性服务。积极推进物流资源整合，鼓励发展共同配送，加强公路运输与其他运输方式的有效衔接。优化市场主体信息公示，推动各领域市场公共信息互通共享，逐步扩大适合市场化配置的公共资源进场交易范围。支持交易平台与金融、法律服务等机构协作，提供便捷的产权界定、评估、担保等配套服务，提升市场综合服务能力。

第三节 构建公平市场监管体系

严格落实公平竞争审查制度，健全举报与快速响应机制。推动跨部门数据共享与执法协作，细化行政处罚裁量基准，完善免罚、轻罚、重罚事项清单。深化“双随机、一公开”与“互联网+监管”融合，明确市场监管、行业管理、综合执法等部门职责，推行“综合查一次”模式，落实入企检查备案制度。加强执法人员培训与跨部门联动，提升执法协同能力。积极培育公平竞争文化，引导市场主体诚信守法经营。

第五篇 建强现代化基础设施体系，增强发展支撑能力

坚持“系统布局、适度超前、协同高效、安全可靠”的原则，统筹推进传统基础设施改造升级与新型基础设施布局建设，构建功能完备、智能绿色、互联互通的现代化基础设施网络体系。

第十四章 构建现代综合交通网络

以“外联内畅、枢纽辐射、基础夯实、融合创新”为目标，着力构建现代化综合立体交通网络，提速重大通道建设，强化物流枢纽功能，优化基础路网结构，培育交通新业态。

第一节 升级内畅外联交通网络

深度融入成渝地区双城经济圈，全力构建“通达乐山、畅联成仁、快速通达成渝”的立体化对外交通走廊。推进对外通道扩容提速，加快推进资乐高速井研段建设，积极对接并开展天眉乐高速、成宜高速连接线建设。推进国省干线关键路段提档升级与改线工程，规划建设城区东绕线等项目，加快形成“三高两铁一快一绕”现代交通网络体系。推动内部网络畅通升级，持续深化“四好农村路”建设，推进通三级公路、自然村通硬化路与村道延伸联网，加强农村公路次差路整治，强化交通主干线与产业园区、重点城镇、旅游景区的无缝衔接，构建覆盖广泛、安全便捷的县域内循环网络。前瞻布局低空交通新领域，在周坡、马踏、研城等镇（街道）建设起降点、通信导航等配套基础设施。探索

发展至成渝核心区的低空交通与应急救援服务，构建连接天府机场、双流机场的无人机物流和通勤网络。

第二节 建设区域交通物流枢纽

依托连乐铁路井研站、马踏站货运功能及资乐高速等交通干线，打造区域交通物流枢纽。深化“交商邮供”融合发展，高标准建设马踏现代物流园区和高滩冷链物流集散地，强化公铁联运功能，发展大宗货物、冷链仓储、城乡配送等物流服务，完善县乡村三级物流配送网点等基础设施。推动物流园区智慧化升级，建设物流信息平台，提升物流效率、降低社会物流成本，打造服务成渝、辐射周边的区域性物流转运中心。

第三节 打造安全绿色智慧交通

提升全县交通安全与应急保障能力，动态排查整治重点领域安全隐患，加强灾害易发区域的监测预警与防护设施建设。完善县域内关键交通节点的多通道布局，增强乡镇间路网互联互通和抗灾绕行能力，优化应急救援物资储备点分布，加快构建覆盖城乡、响应快速、指挥统一、协同高效的交通运输安全韧性体系。将绿色低碳发展理念全面融入交通规划、建设、运营与养护各环节，稳步推进绿色公路、低碳场站、茫溪河旅游航道等基础设施建设。积极推进交通运输结构优化，推广新能源汽车在公交、客运、物流等领域的应用，提升交通工具及装备的节能环保水平。推动交通基础设施数字化、网络化升级，建设智慧交通管理平台，

提升行业数字化治理与服务效能。

专栏十二 现代综合交通重点项目

对外通道：配合开展渝自雅城际铁路项目前期工作，并力促在研设站。推动资乐高速（井研段）建成通车。

县域骨干路网：实施 G213、S308 改线扩建，建设城区东绕线，形成“四横三纵一绕城”路网格局。开工建设 G213 井研县集益镇至千佛镇段改建工程、S401 井研县周坡（眉山界）至镇阳（眉山界）段改建工程、资乐高速井研互通连接线项目、天眉乐高速青神服务区开口改造项目、成宜高速小河收费站出口至高凤连接线建设项目，加快 G213 井研县乐自高速公路井研南出入口至红五月段改建工程、S308 井研县漆树湾至仁沐高速收费站段改建工程等项目前期工作。

城乡末梢路网：推进马踏镇犍井路到清和村段、Y122 竹园镇石牛至石民段、X084 高凤镇朝田至建国村段等 40 余公里幸福美丽乡村路建设，实施农村公路安全生命防护工程 180 公里、推动农村公路次差路整治工程及自然村通硬化工程，升级井研县道路照明设备。

物流枢纽：开工建设马踏现代物流园区基础设施项目，加快高滩现代物流园区前期工作，布局公铁联运中心。

低空项目：开工建设井研县低空经济创新基地及配套基础设施项目，周坡、马踏等地建设起降点及配套设施，因地制宜开通低空物流与通勤航线。

交通+项目：打造“交通+产业”“交通+旅游”的融合发展通道，依托乐资高速和井乐快速通道等连接干线，组团发展市中区—井研县水产、柑橘等优势产业，集中打造市中区—井研县渔果丰登交农融合样板区。

第十五章 加快建设新型能源体系

围绕能源安全与绿色低碳转型，坚持“保障为先、多元发展、清洁高效、智慧互联”的方针，加快构建适应县域发展需求的新型能源体系。

第一节 提升主要能源供给能力

全力保障电力稳定供应，积极对接并服务国家、省级重大能

源战略，协调推动川渝特高压交流工程（二期）、攀西 1000kV 特高压交流工程等国家级重大能源项目。优化县域电网主网架结构，推动 220 千伏及以下变电站新建与改造工程，重点布局产业园区、城镇增长极和新能源接入节点，增强区域电网互济能力和供电可靠性。持续推进农村电网巩固提升工程，强化农业生产、乡村特色产业和民生用电保障。开展城镇配电网智能化改造，全面消除供电瓶颈和薄弱环节，提升城乡用电质量。统筹布局城乡电动汽车充（换）电基础设施网络，加快推进公共充电站和专用充电桩建设。完善天然气输配网络，围绕县域工业布局 and 新型城镇化建设需求，推进天然气输配管网延伸覆盖和互联互通，全面提升县域生活生产用气保障能力。

第二节 推进清洁能源开发利用

紧抓川渝千亿方天然气产能基地建设战略机遇，立足井研县资源禀赋与产业基础，重点推进县域内天然气（页岩气）资源勘探开发，加快推动天然气（页岩气）实现规模化、商业化开采，谋划推进天然气（页岩气）就地转化利用，合理布局一批 LNG、CNG 清洁能源供应站点及配套储运设施。统筹推进分布式光伏、分布式风电、生物质能、地热、氢能等多种能源协同发展，构建多能互补的清洁能源供给体系，持续优化县域能源供给结构。

专栏十三 能源供给能力建设
能源开发： 推动天然气（页岩气）开发综合利用，支持企业加大天然气（页岩气）勘探开发力度。推进工业园区、公共建筑屋顶分布式光伏发电等新能源项目落地，因地

制宜布局风电开发，助力能源供给结构转型升级。

能源通道：以电网升级与天然气（页岩气）输送管网布局为双核心，规划建设马踏 220 千伏输变电工程，完成 220 千伏茫溪变电站增容，推进 110 千伏研溪变电站及 35 千伏三江变电站建设，适时启动 110 千伏天云变电站及 35 千伏磨池、研经变电站建设，改造升级一批现有 35 千伏变电站，持续巩固提升 10 千伏及以下农村电网，基本建成适应新能源发展的智能电网体系。结合天然气（页岩气）勘探开发进展，优化县域天然气（页岩气）管网布局，构建覆盖产气区块、产业园区输配网络。

第十六章 夯实基本实现水利现代化基础

“十五五”时期，是推动井研水利高质量发展、基本实现水利现代化夯实基础、全面发力的重要窗口期，必须坚定不移践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神。加快构建安全韧性的现代化水网，完善水旱灾害防御体系，加强河湖水生态保护及水环境治理，加强水资源节约集约利用，推进水利治理体系和治理能力现代化。

第一节 加快构建安全韧性的现代水网

构建水网之“纲”，积极配合做好长征渠引水工程（井研段）前期工作，加快推进岷茫水系连通工程等战略性水源项目建设。织密水网之“目”，推进市县水网协同融合建设，持续保障都江堰黑龙滩井研干渠（含大佛水库左干渠、右干渠）高效运行，重点实施都江堰灌区（井研灌域）现代化改造工程，整装推进红岩、竹园等重点中型灌区的续建配套和现代化改造，适时启动新建水库灌区工程，因地制宜实施区域河库连通、库库连通，同步完善

茫溪河、磨池河、泥溪河等重要河流水资源配置，加强互联互通、联调联供。打牢水网之“结”，开工建设新桥水库工程，加快推进大佛、毛坝、战备等病险水库除险加固，基本建成现代化水库运行管理矩阵，建成一批安全大坝、生态大坝、智能大坝。打通水网“最后一公里”，充分利用好、维护好现有水库、塘坝，统筹推进小型灌区、小型水利设施改造和更新，启动小型引调水工程，巩固扩大全省第一批乡村水务试点县建设成果，持续推进农村供水管网延伸与改造升级，推动农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖人口比例、县域统管比例均提高至 98%。

第二节 加快实现水旱灾害防御体系和能力现代化

完善流域防洪工程体系，系统性提升水库、河道及堤防、山洪区防御能力，按期开展水库安全鉴定，及时实施病险水库除险加固；推进中小河流治理，加快茫溪河、磨池河堤防建设；积极推动山洪灾害防治能力提升，持续实施黄钵河等重点山洪沟治理。完善雨水情监测预报体系，在主要河流、水库、重要渠系等关键节点，布设水位、流量、视频等智能监测设施，实现水情、工情实时感知。完善水旱灾害防御工作体系，健全责任落实、决策支持、调度指挥机制，强化水工程统一调度、联合调度、精准调度，有效应对严重水旱灾害风险。

第三节 持续加强河湖水生态保护及水环境治理

以茫溪河流域为重点，全面落实河湖长制，完善上下游、左右岸、干支流贯通一体的江河湖库保护治理体系，全面建设安澜江河、生命江河、幸福江河。建设安澜江河，建立河湖库水域岸线空间全链条管控体系，有效维护河湖库有效行蓄洪空间。建设生命江河，全面实施第二批“母亲河”复苏行动，科学制定“一河一策”复苏方案，坚持工程和非工程措施相结合，建立流域水工程多目标联合调度和监测体系，实现茫溪河全年全线有水状态，水动力条件明显提升。建设幸福江河，实施茫溪河流域水生态保护修复工程，加强水源涵养，深入推进茫溪河等重点流域水土流失综合治理和生态清洁小流域建设，持续提升生态系统质量和稳定性，增强城乡居民水美幸福感。

第四节 健全水资源节约集约利用体系

落实“四水四定”要求，健全县域水资源刚性约束制度体系，严格县域可用水量管控，实施水资源差别化管控，强化县域规划和建设项目水资源论证，严格取水许可审批管理，健全取用水领域信用评价制度，提升县域取用水监测计量能力。健全农业节水增效制度体系，聚焦农业主导产业，实行科学灌溉、用水计量监测等制度，稳步提高农田灌溉水有效利用系数。健全工业节水减排制度体系，实施定额管理、精准计量、循环利用等措施，针对工业主导门类，推动工业用水循环利用，万元地区生产总值用水

量、万元工业增加值用水量降幅达到全市平均水平以上。健全城镇节水降损制度体系，加强水预算、水价水资源税、合同节水、非常规水利用、节水型社会等管理，因地制宜扩大城镇非常规水利用规模。优化“节水贷”“取水贷”融资服务，培育壮大县域节水相关产业，推进节水型社会达标建设提质升级。

第五节 推进水利治理体系和治理能力现代化

构建完善数字水利体系，持续推进“天空地水工”一体化监测感知系统建设，重点建设以三大水厂为核心的城乡供水智能调度系统，加强河湖库岸线、水土保持遥感监管，提升河湖保护、水土保持、重点工程信息化监管能力和水平。深化重点领域改革，积极规范推进水权水价改革和用水权交易；基本完成水利工程不动产登记工作，大力推进水利资产资源盘活利用；健全水土保持投入循环机制，持续推进和巩固水土保持生态价值转化成果；持续深入推动水利投融资改革，拓展多元化筹资渠道。强化水利法治建设，加强水利领域法治宣传教育，不断提升运用法治思维和法治方式开展水利工作水平，全面强化水行政执法与刑（民）事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制，水利依法行政能力全面提升。

专栏十四 水利设施建设重点项目

引调水工程：配合开展长征渠引水工程井研段前期工作。全面建成岷江水系工程一期白井干渠，开工建设二期新桥水库，适时启动三期配套渠系工程前期工作和朱家坝水库建设工作。

灌区工程：开工建设四川省都江堰灌区现代化改造工程井研段十二条分支渠新建项目，井研干渠整治、大佛水库左干渠整治等项目，整装推进竹园、红岩水库中型灌区续建配套与现代化改造。推进 11 座小型水库（坝）灌区改造。

供水工程：全面完成井研县城乡供水一体化项目，实施村镇供水老旧管网及户表和县城居民小区二次供水（加压调蓄）设备设施升级改造，打造城乡一体化智慧供水平台。

防洪治理工程：建成茫溪河井研县防洪治理工程，实施黄钵河和新店子河山洪沟治理。开工建设大佛水库，毛坝水库，战备水库等病险水库除险加固项目。

水生态治理工程：推进茫溪河流域治理工作，开工建设大水湾项目区综合治理提质增效工程、茫溪河流域水生态保护修复工程。

第十七章 完善新型基础设施布局

把握数字化、网络化、智能化发展趋势，适度超前部署新型基础设施，推动传统基础设施数字化改造和融合应用。

第一节 提升信息基础设施整体效能

全面推进“双千兆”网络建设，实现城乡家庭千兆光网普遍覆盖，县城、重点乡镇及产业园区 5G 网络深度覆盖，并向有需求的农村地区延伸。推动 5G 网络向 5G-A（5.5G）技术演进，提升网络容量和用户体验。优化物联网（NB-IoT）网络覆盖，满足现代农业监测、智能水务、环境监控等大规模物联网应用需求。适度超前布局新型基础设施，完善数据基础设施体系，建

设工业和农业高质量数据集。积极融入（移动）西南大数据中心建设布局，按需规划边缘计算节点，提升本地数据存储、处理能力，统筹布局可信数据空间等，为数字应用场景开发和数据资源流通利用提供高质量算力支撑。

第二节 加快传统基础设施智能升级

推动新一代信息技术在交通、能源、水利、市政等传统基础设施领域的深度融合与应用。建设集智能信号控制、智慧停车诱导、重点车辆监管于一体的县域智慧交通管理平台。推进智慧水利建设，构建覆盖全县主要河流、水库、渠系的水情、雨情、工情智能感知网络和数字化管理平台。建设智慧能源管理系统，推动电网、气网智能化运行与调度。实施智慧市政工程，推动地下管网、路灯、停车、环卫等市政设施智能化改造与协同管理。全面提升基础设施运行效率、管理水平和安全韧性。

第六篇 深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力

以处理好政府和市场关系为核心，聚焦重点领域改革，破除体制机制障碍。充分释放各类市场主体的内生动力和社会创造力，为高质量发展提供制度保障与智力支撑。

第十八章 深化重点领域改革

聚焦激发市场主体活力、提升财税金融效能、畅通要素流动渠道，着力破解深层次体制机制障碍，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

第一节 激发各类经营主体活力

坚持权利平等、机会平等、规则平等，清除市场准入壁垒，完善公平竞争制度，激发国有企业、民营企业等各类市场主体活力。实施企业梯次培育计划，建立“个转企、小升规、规改股、股上市”成长培育库。完善落实“两个毫不动摇”体制机制，深入实施国有企业改革深化提升行动，更好发挥国有企业股权投资基金作用，推动国有资本向关系全县发展大局的重要行业、关键领域和公共服务领域集中，优化国有资本布局结构，提升国有资本配置效率。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，健全民营企业全方位服务体系，保障民营企业依法平等使用资源要素、公平参与市场竞争，支持中小企业和个体工商户发展。

第二节 推进财税金融体制改革

围绕建立现代财税金融体制，深化预算管理改革，优化金融服务体系，畅通金融血脉，增强财政金融对重大战略、重点领域和薄弱环节的保障支撑能力。深化财税体制改革，探索构建“大财政”收入管理格局，全面推进零基预算改革，深化预算绩效管理改革，加强全口径地方债务监测监管，坚决遏制隐性债务增量。深化金融供给侧结构性改革，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，开展民营企业融资“破冰行动”，完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的“四贷”长效机制。建立健全政银企常态化对接机制，破解中小微企业融资难、融资贵问题。抢抓资本市场改革机遇，实施企业上市“梯队培育”工程，支持优质企业在多层次资本市场挂牌融资，鼓励企业依法通过发行债券、资产证券化等方式拓宽融资渠道。

第三节 加快要素市场化改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，深化水、能源、数据等要素价格市场化改革。分类推进闲置低效资产资源盘活利用，推行新增工业用地“标准地”供应，深化“亩均论英雄”改革。慎稳推进农村集体经营性建设用地入市，探索混合用地供给模式，满足新产业新业态用地需求。深化户籍制度改革，全面取消落户限制，健全统一规范的人力资源市场体系，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。加快技术和数据要素市

场建设，支持企业同科研院校开展产学研合作，推进公共数据资源有序开放和开发利用，探索数据要素确权、流通、交易机制，建设公共数据开放平台。

第十九章 建设高水平开放合作高地

坚持“引进来”和“走出去”并重，以深化改革破除体制机制障碍，以扩大开放汇聚优质发展资源。着力构建市场化、法治化、便利化的开放生态。

第一节 深度融入成渝地区双城经济圈

全面对接成渝“双核”及周边重点区域，充分发挥井研地处成都平原经济区与川南经济区交汇节点的区位优势，加快构建“通道+枢纽+网络”现代流通体系建设。依托连乐铁路货运功能与高速公路网络，布局建设区域性物流节点，发展公铁联运，推动交通通道向产业走廊转化。以“研城一马踏”工业发展主轴和“一区三园”为载体，主动嵌入成渝地区现代产业体系。积极承接成渝地区产业转移和功能疏解，鼓励企业设立院士工作站、博士工作站、中试基地，实现技术就地转化与产业升级。强化与仁寿、荣县等毗邻地区在基础设施、产业布局、生态环保等方面的规划衔接与协同共建。探索共建“天府新区—井研产业协作区”，打造研发设计在天府、生产制造在井研的联动模式。

第二节 拓展区域协同开放深度

主动对接长三角、珠三角等东部地区产业转移趋势，围绕重

点产业制定专项承接目录，吸引配套企业落户。全面融入成都平原经济区一体化，深化与天府新区在产业协作、创新平台共建、人才交流等方面的合作。加强与川南经济区市场联动，推动商贸物流、文化旅游等领域协同发展。深化与攀西地区资源互补合作，探索“飞地经济”等共建模式。高质量举办中国（井研）工装职业装供应链科技创新发展大会，持续提升会展品牌影响力。积极组织参与“西博会”“旅博会”“中外知名企业四川行”等平台活动，高标准举办井研特色产业投资推介会。

第三节 推动开放型经济提质增效

立足井研特色产业优势，积极融入国内国际双循环新发展格局。实施外贸主体培育行动，支持纺织、农机、“井研柑橘”等自主品牌企业开拓国际市场，扩大工装面料、农机装备、林竹制品、特色农产品等传统优势产品出口。积极招引外向型制造业和加工贸易项目，力争在利用外资上实现新突破。主动对接中国—东盟经贸合作、中非合作，谋划建设中非纺织基地、东盟农机基地等国际产业合作基地，推动农产品、农机、纺织等方面合作取得更大突破。鼓励企业开展国际认证，提升产品竞争力。支持企业发展跨境电商，探索建设海外仓。落实各项稳外贸政策，优化出口退税、信用保险等服务。引导企业依托“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，开拓东盟等海外市场，利用中欧班列推动本地特色产品规模化出口。

第四节 深化招商引资机制创新

围绕“8+1”主导产业，聚焦“421”现代工业产业体系和“145”现代农业产业体系，绘制并动态更新产业“鱼骨图”、招商“热力图”和企业“对接表”。创新多元招商新模式，围绕现代纺织、农机智造、农产品加工、林竹型材加工等重点领域推行“链长制”，开展靶向招商。强化资本招商，用好产业发展基金，探索“基金+项目+园区”联动机制。推动县属国有企业改革赋能，实施“以投带引”。发挥“链主”企业及行业协会作用，优化以商招商，吸引上下游配套企业集聚。深化平台招商，依托“一区三园”，与成渝地区重点园区合作共建“园中园”。健全项目从信息获取、对接洽谈到落地投产的全生命周期服务闭环和考核激励机制，加快构建专业、精准、高效的招商引资格局。

第二十章 打造一流营商环境

坚持以市场主体需求为导向，以数字化改革为牵引，以控制成本为核心，持续深化“放管服”改革，着力营造高效便捷的政务环境、公平公正的法治环境、开放包容的创新环境。

第一节 创造便捷优质的政务环境

聚焦企业全生命周期服务，构建全链条、高效能的政务服务体系。纵深推进企业开办、项目审批、不动产登记、水电气接入等“一件事一次办”改革，依托“井快办”平台推动更多高频事项“一网通办”“跨域通办”。深化“办事不出园区”改革，在重

点园区设立政务服务站，提供主动帮办、全程领办、按需代办全程服务。设立企业综合服务专区，集成政策推送、融资对接、用工保障、法律咨询等增值服务。强化要素保障协调机制，针对性解决企业用工、用地、用能等诉求，持续开展好“进民企、解难题、助发展”行动，提供主动精准、便捷舒适的一站式服务体验。

第二节 营造公平公正的法治环境

坚持法治是最好的营商环境，维护公平秩序，切实保护市场主体合法权益。全面落实市场准入负面清单制度，强化公平竞争审查刚性约束，严厉打击不正当竞争及侵犯知识产权行为。推行以信用为基础的新型监管机制，推广联合执法，对新业态、新模式实行包容审慎监管及“首违不罚”清单制度。依法保护企业产权，开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企执法检查 and 涉企违规收费罚款等专项治理，完善营商环境投诉处理“接诉即办”机制。全面推进政务诚信，营造稳定、公平、透明、可预期的法治化环境。

第三节 打造开放包容的创新环境

构建亲清政商关系，保持政策稳定连续，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。严格执行政商交往正负面清单，规范政商交往行为，通过常态化座谈、领导挂联制度实现“有求必应、无事不扰”。大力弘扬企业家精神，依法保护企业家的财产权和创新收益，营造尊重企业家、爱护企业家的社会氛围。增强政策稳定

性，建立涉企政策制定听取企业意见机制，推行惠企政策“免申即享”“即申即享”模式，确保各项减税降费、奖补政策直达快享。建立健全创新容错机制，加强知识产权全链条保护，完善知识产权维权援助体系，支持行业协会、商会发挥桥梁纽带作用，参与行业标准制定和行业自律管理，深化与高校、科研院所合作，为企业创新发展提供智力支持和人才保障。

第七篇 纵深推进城乡融合，打造丘区共富样板

牢固树立城乡互促共进、融合发展理念，统筹推进新型城镇化与乡村全面振兴，奋力绘就城乡共建共荣、各美其美、美美与共的融合新画卷。

第二十一章 深入推进以人为本的新型城镇化

以“一主两副三区”为战略布局，深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，着力补短板、锻长板，加快构建布局合理、功能互补、集约高效、绿色智慧的现代化城镇体系。

第一节 推进宜居城市建设

坚持“123”城市发展格局，坚持城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，打造乐山环主城区组团。大力实施城市更新，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理有效，积极申报省级城市更新行动重点城市。加强城区应急避难场所、消防、雨污分流等设施建设，及时消除燃气、给排水等市政管网安全隐患，加强城市内涝治理，提升城市运行韧性。坚持“产城一体、景城一体”，高标准、低密度、高品质推进县城建设，推动城市生态、文态与业态深度融合。推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区和城中村改造，推动历史文化街区打造和历史建筑改造提升，开展完整社区建设。深入推进“四公一农”提升改造，推动城市驿站、口袋公园、城市绿道建设，

打造 15 分钟便民生活圈。提升县域综合服务能级，构建便捷生活服务网络、高效城乡交通体系、多元商业配套与特色文旅消费场景，打造更具吸引力和归属感的宜居城市。

第二节 因地制宜推进小城镇建设

坚持“城乡融合、梯次带动、特色崛起”的发展导向，依托“一主两副三区”总体布局，加快构建功能互补、协调联动的镇域发展新体系。以中心镇为关键节点，系统提升其产业承载、公共服务和人口集聚能力，强化对乡村区域的辐射带动。重点推进马踏镇、周坡镇两个副中心建设，持续巩固马踏镇省级百强中心镇建设，支持周坡镇创建省级百强中心镇。坚持“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”，分类引导镇域特色化发展，加快建设一批产业强镇和文旅强镇。优化规划体系，完善镇村片区国土空间规划，加快村级片区规划编制。实施全域联动提升，鼓励各镇依托资源禀赋开展产业招引与项目培育，持续开展场镇建设管理提质行动，加快形成中心引领、多点支撑、特色鲜明的镇域高质量发展格局。

专栏十五 新型城镇化重点项目
城市更新提质：优化与实施井研县老城片区城市更新重点片区项目库，稳步推进 2005 年前建成老旧小区改造升级 7 个，摸底至 2008 年前建成老旧小区的改造清单。完成城北片区老旧街区改造项目、老城片区老旧街区改造项目。开展天官山公园城市生态修复等城市公共空间提升改造项目。 地下管网改造：统筹推进城镇管网优化提升，重点开展老城片区供排水、燃气、电力、通信等改造提升工程，推动茫溪河流域井研段污水管网改造等项目建设投效，新（改）建排供水管网 77.17 公里，新建（更新）燃气管网 151 公里，同步融入智慧

化建设相关配套设施。

公共服务设施：提升公共服务设施功能，新改建公园、公厕、公共停车场、公交场站、农贸市场等 27 个，推进城乡充电基础设施建设，实现县域全覆盖。完善城镇污水处理设施，加快推进二污厂及污水处理设施设备改造项目，推动第三污水处理厂建设，新建建筑垃圾资源化处置、生活垃圾收运处置及综合治理项目。

第二十二章 推进乡村全面振兴

围绕全面推进乡村振兴，深入开展党建引领“镇在振兴”行动，统筹“环境美、产业兴、农民富、防返贫”一体推进，统筹乡村发展、建设、治理三大任务，推动产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

第一节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以“里仁桥和美乡村走廊”为示范，带动全域乡村风貌提升、产业升级。深化农村一二三产业融合发展，推进农产品生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”。持续实施农村人居环境综合整治和质量提升工程，巩固全国村庄清洁行动先进县成果，加强农村生活污水治理、生活垃圾收运处置、农业面源污染防治，构建乡村亲水景观，强化农房风貌引导与传统村落保护，争创四川省美丽乡村建设重点县和全国美丽乡村先行区。持续推进“四好农村路”和村组道路硬化，加大乡村水、电、路、气、通讯、物流等基础设施建设和数字乡村建设，探索开展乡村建设评价。加强乡村文化遗产传承和活化，依托农民画、剪纸、女子

飞龙等非遗资源，打造“非遗之乡”品牌，打造一批有乡愁记忆、有产业支撑、有生活气息的和美乡村新图景。

第二节 促进农民增收与共同富裕

聚焦产业融合与就业拓展，培育壮大新型农业经营主体，完善联农带农机制，鼓励新型农业经营主体通过订单协作、股份合作等方式与农户形成利益共同体，让农民更多分享全产业链增值收益。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，发展庭院经济等特色经营。健全农业社会化服务体系，创新农业社会化服务方式，促进小农户与现代农业有效衔接。培育壮大集体经济，稳步推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，因地制宜推广“强村公司”运营模式，确保农民分享资产收益。实施以工代赈项目，组织当地劳动力参与农村公益性基础设施建设，持续开展扶贫车间、代种代养等帮扶模式，精准支持重点群体。夯实人才与技能基础，深入实施乡村人才振兴与农民技能提升工程，全面增强农民自我发展能力，为共同富裕奠定坚实基础。

第三节 建立常态化防止返贫致贫机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立分层分类帮扶制度，守住不发生规模性返贫致贫底线。完善低收入群体精准识别机制与动态监测机制，加强低收入群体的精准识别和动态监控，利用大数据技术提升帮扶效率。压紧压实部门行业帮扶责任，深化“县级统筹、乡镇主责、

部门协同、村级落实”的工作模式，强化重点领域的兜底保障能力。建立分层分类帮扶制度，激发低收入群体的内生动力，实施针对性的扶持政策。做好政策衔接工作，建立起长期有效的发展机制，维持现有的帮扶政策稳定，深入落实“四个不摘”要求，将普惠性政策向常态性方向转变，确保低收入群体稳定增收，提高可持续发展能力。

第二十三章 促进城乡深度融合发展

围绕构建新型城乡关系，统筹城乡建设布局，推动基础设施联通、公共资源共享和要素双向流动，逐步缩小城乡差距，形成工农互促、城乡互补、协调发展的城乡融合格局。

第一节 促进城乡要素平等交换双向流动

以破除体制机制障碍为核心，加快构建土地、资金、人才等要素在城乡间平等交换、双向流动的制度体系。科学有序推进农业转移人口市民化，建立财政转移支付和城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化程度挂钩机制，深化户籍制度改革，全面推行城镇落户“零门槛”政策，健全常住地人口登记与公共服务衔接机制，依法保障进城落户农民权益。大力引导人才、科技等优质资源下沉乡村，深入推进科技特派员制度，激励优秀农民工、高校毕业生、乡贤能人返乡入乡创业兴业，构建城乡人才协同发展生态，为城乡融合注入持续动力。深化农村土地制度改革，稳慎推进农村宅基地制度改革，健全农村产权流转交易服务体系，

促进闲置宅基地、撂荒地等资源盘活利用。完善乡村多元化投融资机制，引导金融资本和社会资本通过信贷投放、保险增信、股权投资等方式服务乡村产业，拓展农村资产抵质押范围，强化全产业链融资服务。

第二节 推动城乡基础设施一体化建设

加快实现城乡基础设施统一规划、建设、管护，统筹国土空间开发与基础设施布局，促进城镇基础设施向农村延伸，补齐农村基础设施短板。建立健全城乡基础设施一体化规划体系，推动交通、水务、能源、信息、环卫等专项规划在城乡间有机衔接与同步编制。逐步推行城乡基础设施在设计、施工、材料、安全等方面的标准并轨，在供水水质、污水排放、垃圾处理、燃气安全、网络带宽、物流节点配置等领域，制定和实施覆盖城乡的统一技术标准和管理规范，逐步消除城乡基础设施的质量与服务差距。全面落实城乡各类基础设施管护主体、标准和责任，提高城乡基础设施完备度，促进基础设施长期有效发挥作用。

第三节 推进城乡公共资源均衡高效配置

坚持以缩小城乡差距为导向，推动公共资源在城乡间均衡配置，持续提升农村和边远地区公共服务可及性与服务质量。深化“县管校聘”“县管乡用”改革，统筹管理使用专业技术人才，引导人才向基层流动。优化教育资源配置，加快实现义务教育优质均衡发展和城乡一体化。健全城乡学校帮扶激励机制，推进学

校共同体建设，推进校长和优秀骨干教师交流轮岗、优质课程线上共享。优化医疗资源布局，完善县镇村三级医疗体系，推进医共体建设和医防协同机制，强化分级诊疗体系建设。规范农村公办养老机构管理，科学布局农村区域性养老服务中心，健全县乡两级养老服务平台。开展普惠托育服务专项行动，加强基层未成年人救助保护工作网络建设。

第八篇 优化公共服务供给体系，促进人口高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，推动医疗卫生事业高质量发展，建设高质量教育体系，强化“一老一小”服务保障，丰富文化体育服务供给，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十四章 推动医疗卫生健康事业高质量发展

深化“健康井研”建设，以提升全民健康水平为目标，深化医药卫生体制改革，提高医疗服务质量，加强公共卫生体系建设，推动中医药传承创新发展，深化医药卫生体制改革，为群众提供全方位、全周期的健康服务，筑牢全民健康屏障。

第一节 推动医疗服务提质增效

实施医疗卫生强基工程，推动医疗机构创新等升级，深化县域医疗中心内涵建设，加强公立医院床位资源配置。健全人才“引育留用”机制，重点引进心脑血管、骨科、老年医学等紧缺领域高层次人才及学科带头人，提升医、教、研、文等综合服务能力。加强学科建设，争创一批省市级重点专科和省级基层临床特色科室等示范引领性学科。加强医疗服务质量管理，提升医疗服务能力，防范医疗风险。健全医疗应急救援机制，打造“15分钟院前急救圈”。加强医疗服务数字赋能建设，推进人工智能在医疗卫生领域的应用。

第二节 加强公共卫生体系建设

深化疾控体系改革，加强疾控机构创新等升级。完善实验室检测体系，优化人才队伍结构，健全医疗机构与疾控机构信息共享、业务协同机制，推动医防融合深度发展。完善应急物资保障与调配机制，常态化开展应急演练，提升突发公共卫生事件快速处置能力。统筹推进传染病防控与慢性病健康管理，巩固重大传染病防控成果，健全全生命周期健康管理服务网络。优化公共卫生服务供给，加强全科医生队伍建设和村医队伍建设，完善城乡公共卫生服务阵地布局，强化发热门诊等重点阵地建设，补齐精神卫生、心理健康服务短板，推动公共卫生服务均等化、优质化发展。

第三节 推动中医药传承创新发展

完善县、镇、村中医医疗服务体系，加强中医药强县、中医药示范县等中医药传承与创新发展，优化布局县域中医医疗次中心资源，加快中医药服务能力建设，加强中医适宜技术、中医药养生保健等方面在中医药预防、治疗、康复领域的应用。搭建中医药医、教、研服务平台，推动中医药事业、产业、文化“三位一体”高质量发展。深化县域医疗机构同重庆中医药学院附属医院的川渝合作，夯实县域中医药服务综合能力，争创全国基层中医药工作示范县。

第四节 深化医药卫生体制改革

加强医疗、医保、医药“三医”协同治理，持续推进紧密型县域医共体建设，全面落实编制、人员等“八统一”管理，探索法人统一、药品耗材集采集配等创新性工作，推进资源集约整合与服务同质化管理，夯实县、镇、村三级协同服务网络，筑牢县域基层健康服务根基。推进医疗服务价格、医保支付方式改革，推进医疗保障管理精细化、服务便捷化、保障规范化，有效遏制欺诈骗保行为，医保基金综合监管效能显著提升。加强药品经营使用环节质量监管，强化监督检查和监督抽检，提高监督检查覆盖率。推动实施药品监管科学体系建设。探索构建药品智慧监管平台，逐步完善药品“人工智能+智慧监管”，加强药品监管专业队伍建设，实现县级药械化检查员队伍合理配置。

专栏十六 卫生健康重点项目

医疗卫生强基工程：以医药体制改革为核心，支持紧密型县域医共体项目建设，推动紧密型县域医共体设备更新及信息化提质升级项目，夯实紧密型医共体基础设施保障，建设智慧医院、互联网医院、“互联网+护理”、智慧药房等，提升县域医疗资源统筹配置和服务协同能力。支持县妇幼保健院建成二级甲等妇幼保健院，马踏镇中心卫生院争创二级综合医院。培育心身医学、老年病科等特色专科，布局皮肤美容、核医学、医疗康养等前沿领域。

公共卫生体系建设：推进井研县疾病预防控制中心检验室改造项目，提升疾控机构检验检测能力；推进县疾控中心建成二级甲等疾控机构，有条件的乡镇基层医疗卫生机构创建二级医院；稳步提升居民健康素养水平，筑牢县域公共卫生安全防线。

中医药发展提升：推进县中医医院住院综合大楼建设项目及医疗设备更新换代项目，优化中医药诊疗空间布局，强化中医药服务硬件支撑；支持县中医医院争创三级乙等中医医院，周坡镇、竹园镇2个中心卫生院争创二级中医医院，建设中医

医疗次中心，创建省级中医优势学科，打造中医药适宜技术培训基地，全面提升中医药特色诊疗和健康服务能力。

全域医养项目：依托县妇幼保健院－城南社区卫生服务中心－天官山公园－体育场核心资源，打造集生育、托育、医养于一体的全生命周期健康服务集聚区；统筹推进镇（街）卫生院全域医养改造提升项目，延伸优质医养服务触角，实现城乡医养服务全覆盖。

第二十五章 建设高质量教育体系

致力于办好人民满意的教育，推动基础教育优质均衡发展、职业教育产教融合发展，夯实教育事业发展基础，筑牢校园安全与学生心理健康防线，为县域发展培养多元人才。

第一节 促进基础教育优质均衡发展

坚持全域全生命周期现代教育理念，实施新时代立德树人工程，深化教育综合改革，加快建设高质量教育体系。实施基础教育提质工程，优化学前教育资源配置，推动公办幼儿园改造提升，力争到 2030 年县域学前教育普及普惠通过省级验收。推进义务教育优质均衡，深化校点布局调整，实施公办义务教育寄宿制学校办学条件改善计划，推动基础设施提档升级和教育装备更新迭代，确保 2029 年义务教育优质均衡通过省级验收。促进高中教育多样特色发展，实施县域普通高中振兴计划，持续引进重庆、成都等地优质教育资源，继续办好研城中学云启班、井研中学强基班，推动拔尖创新人才初高中贯通培养体系化、常态化。统筹发展特殊教育与职业教育，推进融合教育、全纳教育，加强特殊

教育保障，推动职业教育与区域产业协同创新。支持井研中学、研城中学、城南小学、研城小学、井师附小等学校内涵发展，打造“家门口”优质教育集群，整体提升县域教育综合实力。

第二节 推动职业教育产教融合发展

深化职业教育体制机制改革，实施职业教育质量提升计划，聚焦课程、师资、教材与实训等关键环节改革，着力打造精品中职教育。推动职业教育与产业融合提档升级，围绕县域主导产业，建设一批市级以上特色专业，深化“校企协同、工学结合”育人模式，支持组建产教融合共同体，促进教育链、人才链与产业链有机衔接。健全覆盖全职业生涯的技能培训体系，将井研职中打造成为区域农村劳动力转移培训、技术推广与服务、人力资源开发的核心平台。

第三节 夯实教育事业发展基础

以高素质师资与数字化变革为双轮驱动，夯实教育事业长远发展的根基。打造高素质专业化创新型教师队伍，持续优化教师队伍结构与学科配置。完善教师培养与发展体系，强化师德师风建设，系统提升教师专业能力与综合素养。鼓励支持教师在职学历提升与专业研修，切实减轻教师非教育教学负担，建立适应教育行业特点的教师人事薪酬保障激励机制，营造安心从教、潜心育人的良好环境。健全教师表彰激励机制，加大优秀教师选树表彰与宣传力度，不断提升教师的社会地位和职业吸引力。全面推

进教育数字化战略，启动实施井研县教育领域全域数字化工程，建立县级智慧教育公共服务平台，健全“国家—省—县—校”四级教育资源互联互通机制，实施大数据赋能精准教学示范项目。深入实施网链共享计划，促进优质教育资源普惠共享，推动领航、领军和网点学校优质资源全域共享，加快全县教育数智化发展进程。

第四节 筑牢校园安全与学生心理健康防线

坚持将学生生命安全与身心健康置于首位，构建“人防、物防、技防、心防”四位一体的校园安全防控体系与全员全程心理健康服务网络。全面强化校园安全管理，常态化开展校舍、消防、食品、实验室、校车及周边环境的安全隐患排查整治，严格校园准入制度，升级智慧安防设施，完善应急预案并加强演练，坚决防范各类安全事故。系统加强学生心理健康工作，深入开展防欺凌、防性侵、防诈骗、防溺水和交通安全等专项宣传，强化学生心理健康教育，加大问题筛查和专业化干预。深化家校社协同育人，加强家庭教育指导，畅通家校沟通渠道，普及心理健康知识，共同营造关爱学生成长的良好氛围。

专栏十七 教育事业重点项目

学前教育：新建 1 所标准化公办幼儿园，改扩建 17 所乡镇幼儿园；每年开展幼儿教师专业技能培训 200 人次以上，推动普惠性幼儿园覆盖率提升至 86%。

基础教育：完成井研中学迁建二期工程，新建教学综合楼、宿舍楼。改造 20 所乡镇学校老旧校舍，完成校园环境整治。建成县域智慧教育云平台，培育骨干教师 800 名，开展城乡教师交流轮岗，推动义务教育优质均衡发展。

职业教育：实施井研职中产教融合实训基地建设，升级校园智慧化设施，更新多媒体教学设备，打造电子信息技术、电子商务2个市级特色专业，与县域企业共建实训基地。

第二十六章 强化“一老一小”服务保障

积极应对人口老龄化与少子化趋势，落实新时代人口发展战略要求，聚焦“一老一小”重点群体，统筹建立健全覆盖全县、贯穿全生命周期的服务体系，构建全龄友好型社会，回应重大民生关切。

第一节 完善养老服务体系

全面提升城乡基本养老服务能力，积极应对人口老龄化，构建多形态互补、县乡村三级联动的养老服务体系。加快推进县域内普惠性与兜底性养老机构以及居家养老社区服务网络建设，探索建设“中央厨房+助餐点+配送”老年助餐网络，推进居家适老化改造工作。依托镇村（社区）闲置资产广泛设立社区养老服务综合体及农村养老互助点。系统推进医养结合，建立民政、卫健、市场监管等多部门协同机制，整合资源提供便捷高效医养服务。全面落实长期护理保险制度，强化对特困、高龄、失能失智老年人的兜底保障。加强养老服务标准化与人才队伍建设，推广应用智慧养老平台，完善综合监管机制，提升专业化服务水平。加快推进公共设施与社区环境适老化改造，积极构建老年友好型社区。

第二节 大力发展银发经济

激发市场活力与社会创造力，推动银发产业成为县域经济新增长点。立足本地资源禀赋，进一步完善养老事业与产业发展政策机制。分类制定并落实兜底保障型、普惠型及市场型养老服务扶持政策，鼓励社会资本、国有企业等多方主体按市场化原则积极参与，建设一批复合型、开放式养老机构与医养结合机构，为老年人提供便捷、高效的医疗服务。着力打造银发经济产业链，扩大老年助餐、康复辅助器具、适老化产品、智能穿戴设备等多元化、智慧化产品服务供给，培育养老服务新业态新场景。积极推动养老与文化旅游、医疗保健、金融等产业深度融合，构建集文化娱乐、旅居养老、专业照护于一体的综合康养服务体系，全面提升井研县康养服务品质与产业能级。

第三节 提高生育托育服务水平

强化婴幼儿照护服务，实施国家优化生育政策促进人口长期均衡发展的战略部署，推进育儿补贴系统部署和运用，落实育儿补贴、生育休假制度，加强婚恋观、家庭观教育引导，营造生育友好社会环境。鼓励民营机构办托、幼儿园办托、用人单位办托、社区嵌入式托育等多种模式发展，打造“15分钟托育服务圈”，增加普惠托育服务供给，提高普惠性托位占比。加强托育服务监管，提高服务质量。开展婴幼儿早期发展指导服务，提升科学育儿能力。整合托育中心、医养中心，打造集生育、托育、医养于一体的全生命周期服务体系。

专栏十八 “一老一小”服务保障项目

普惠养老提质：聚焦县镇村三级普惠养老服务网络构建，以财政托底+多元投入为路径，新建县级养老机构，建设井研县居家社区养老服务网络，优化调整养老机构，养老机构床位数达到 2000 张以上。全覆盖开展老年评估，完成特困、高龄失能老人家庭适老化改造，落地助餐助洁等上门服务，筑牢养老兜底保障防线。

银发经济培育：打造研溪湿地康养示范基地，培育本土康养企业，开发旅居康养、健康管理业态，搭建老年用品供需平台，激活县域银发消费潜力。

托育服务提质升级：推动县级综合性托育中心运营工作，每千人口 3 岁以下托位数达 4.5 个，普惠性托位占比达 50%，推进幼儿园托幼一体化，培育专业机构，强化师资与安全监管，提升托育服务质效。

第二十七章 丰富文化体育服务供给

以弘扬社会主义核心价值观为引领，通过完善公共文化服务体系、提升全民健身素养水平，不断满足人民群众日益增长的精神文化和体育健身需求，增强社会凝聚力和幸福感。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。持续深化“一地一品”理论宣讲品牌建设，推动“好好学‘习’宣传队”提质增效。大力弘扬社会主义核心价值观，持续推选“中国好人”“四川好人”“四川省道德模范”“四川好少年”等先进典型，深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。广泛开展移风易俗宣传，重点整治高额彩礼、人情攀比等陈规陋习，争创全国文明城市。

大力弘扬爱国主义精神，加强乐山竹园烈士纪念园爱国主义教育基地和国防教育基地的保护利用，开展主题教育活动，传承红色基因。加强网络文明建设，建立阵地管理分级分类责任机制，妥善应对处置各类突发网络舆情，发展积极健康的网络文化，营造清朗网络空间。

第二节 完善公共文化服务体系

以提升服务效能为核心，构建覆盖城乡、便捷高效、特色鲜明的现代公共文化服务体系。巩固文化服务基础网络，推动镇（街道）综合文化站全面达到省级标准，实现村（社区）综合性文化服务中心提标升级，深化图书馆、文化馆总分馆制建设，打造“15分钟品质文化生活圈”。强化数字赋能与特色传承，整合“一状元四宰相九十进士”、卓筒井技艺等资源，建设线上数字文化空间；加强非遗活化利用，推动井研农民画等创造性转化，建设非遗传承体验空间。创新服务模式，健全“群众点单、政府买单、社会参与”的供给机制，推广“订单式”“菜单式”服务，广泛开展“村晚”、乡村音乐节等活动，实现从“送文化”到“种文化”的转变。鼓励社会力量通过政府购买、委托运营等方式参与，培育文化志愿者队伍，形成多元共建、共治、共享的可持续发展格局。

第三节 提升全民健身素养水平

推动体育事业高质量发展。贯彻落实全民健身国家战略，完

善全民健身公共服务体系，建设便民利民的健身场地设施。推进国家级研溪体育公园建设，实现“15分钟健身圈”全覆盖。加强公共体育设施管理维护，提高使用效益。深化体教融合，确保学生每日锻炼时间充裕，推动学校体育场地设施向社会开放，促进资源共享。发展壮大体育产业，积极培育健身休闲、竞赛表演等服务业态，办好井研品牌赛事。促进体育与相关产业融合发展，拓展体育产业发展空间。提升竞技体育水平，完善竞技体育人才培养体系，加强体育后备人才培养。完善运动员保障机制，促进运动员全面发展。积极承办体育赛事，提升赛事举办水平。提升全民健康素养水平，将健身知识普及融入健康教育体系，通过多种载体宣传科学锻炼、伤害预防等知识，倡导“运动是良医”的理念，营造科学健身的良好社会氛围。

专栏十九 文化体育服务供给重点项目

文化遗产保护与活化利用：围绕文物保护与红色基因传承，重点实施雷氏民居修缮与研学基地建设、竹园红色文化旅游配套、盐业遗址申遗及博物馆建设、农民画艺术研发创作中心等项目。通过本体修缮、展览展示、体验场景打造，推动井研农民画、盐业文化、翰林文化等特色资源创造性转化，强化爱国主义教育基地功能，构建“保护—传承—利用”一体化的文化遗产活力体系。

公共文化服务设施提质升级：新建县级文化活动中心，推进县文化馆与图书馆迁建、智慧广电示范区创建、乡镇（街道）及村（社区）文化阵地提升等项目。注重设施功能集成与数字赋能，融合规划展览、科技体验、图书服务、非遗展示等功能。

全民健身设施网络完善：重点实施研溪体育公园配套、社区微体育建设、“跑遍乡村”半马基地、学校体育设施开放共享等项目。着力补齐社区、村镇健身设施

短板，推动体育场地智能化、多样化升级，促进体教融合与体旅联动，逐步构建覆盖城乡、便民多元的全民健身设施体系。

第九篇 加大民生保障力度，增强人民群众获得感幸福感

将保障和改善民生作为社会建设的重点，通过推动稳就业保增收，健全广覆盖多层次社会保障体系，关心关爱重点群体发展，全面加强社会治理，让建设成果惠及全县人民。

第二十八章 大力推动稳就业保增收

坚持就业优先战略，推动经济发展与就业扩容提质联动互促，完善就业公共服务体系，支持重点群体就业创业，努力实现更加充分更高质量就业，保障劳动者收入稳步增长、权益有效维护。

第一节 落实就业优先政策

把促进就业作为高质量发展的重要任务，不断加强就业政策与财政、产业、投资、消费、人口等政策协调联动。进一步加大对中小微企业和个体工商户融资支持力度，大力支持劳动者创办小规模经济实体。健全常态化联系服务企业工作制度和援企稳岗帮扶机制，持续减轻企业负担，引导企业稳定和增加就业岗位。持续放大创业带动就业倍增效应，推动创业指导员队伍建设工作，开展创业项目巡诊、创业园区指导活动，落实创业补贴、创业担保贷款等政策。鼓励发展平台经济、零工经济等新就业形态，催生新的就业增长点，为灵活就业人员提供更多机会。

第二节 健全就业公共服务体系

健全县、乡、村三级公共就业服务网络，推动服务重心下沉，

打造“家门口”就业服务站点，推动公共实训基地建设。推进就业服务智慧化平台建设，实现岗位信息精准推送、人岗需求智能匹配，提升服务可及性与效率。融合打造基层零工市场站点，常态化开展线上线下招聘活动，积极培育“井字号”劳务品牌，促进人力资源有序流动与高效配置。深入实施职业技能提升行动，紧密对接县域产业需求，依托井研职中产教融合实训基地等平台，大规模开展订单式、定向式技能培训，强化技能人才培养与产业发展的协同性。完善创业培训、孵化、融资等全链条支持机制，落实创业担保贷款等政策。加强就业形势监测与风险预警，健全劳动关系协商和劳动争议化解机制，开展治理欠薪行动，加强劳动者权益保障，维护公平规范有序的就业环境。

第三节 支持重点群体就业创业

重点扶持高校毕业生返乡创业以及退伍军人、下岗失业人员、返乡农民工、残疾人、移民等群体就业。鼓励符合条件企事业单位建立就业见习基地，吸附吸纳高校毕业生和青年参与就业见习。完善退役军人“阳光安置”与市场化就业相结合机制，加强适应性培训和职业技能转换。推动机关、事业单位、国有企业发挥示范引领作用，带头促进残疾人就业。投入移民后期扶持项目资金，对有需求的移民开展特色种养殖、农村电商、农产品加工、家政服务技能培训，提高移民就业率。

第二十九章 健全多层次社会保障体系

加快构建覆盖全民、城乡统筹的多层次社会保障体系，提升保障体系的可持续性、可及性与规范性，切实织密扎牢民生安全网，为全县人民提供更可靠、更高质量的社会保障。

第一节 完善社会保险制度

坚持兜底线、织密网、促公平，加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的社会保险体系。实施社会保险精准扩面行动，聚焦农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等重点群体，健全参保激励与引导机制，推动基本养老保险应保尽保，持续推进建筑工程等项目工伤保险全覆盖，确保基本医疗保险参保率稳定在 98% 以上。完善基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，按照国省市统一部署，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，稳步提高保障水平。积极发展企业年金、职业年金，全面实施个人养老金制度，完善多层次养老保险体系。持续落实生育保险制度，降低家庭生育成本，营造生育友好社会氛围。全覆盖推进长期护理保险政策，加大高龄、孤寡、失能失智等特困老人养老扶持力度。完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障功能，引导商业健康保险、医疗互助等其他保障力量发挥作用。强化社保基金全流程监管，构筑政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系，严厉打击各类侵害社会保险基金行为。

第二节 健全住房保障体系

聚焦人民群众安居宜居，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。健全以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系，重点解决新市民、青年人等群体的阶段性住房困难。统筹优化涵盖保障性住房、共有产权住房和商品住房的多层次梯度化供应体系，满足居民多元化居住需求的全覆盖保障。规范和发展住房租赁市场，加强市场监管与权益保障，促进租赁关系稳定有序。提升住房建设品质与居住服务水平，推动建设安全舒适、绿色智慧的“好房子”。完善土地、金融、公积金等配套政策，促进住房市场平稳健康发展与保障体系可持续运行。

第三节 优化社会救助和福利制度

坚持托底线、救急难、可持续的原则，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的分层分类社会救助体系。加强对低收入家庭、失业人员、因病、因残等易返贫群体的救助力度。全面落实并持续完善最低生活保障、特困人员救助供养、临时生活救助等基本生活救助制度，强化医疗救助、住房救助、教育救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助政策，加强各项制度间的协同衔接。发展“物质保障+生活照料+精神关怀+能力提升”相结合的综合救助模式，满足困难群众多元化需求。大力发展社会福利和慈善事业，鼓励引导慈善组织、志愿服务、

专业社工等提供个性化、专业化服务，形成“政府救助+慈善帮扶+社会互助”的常态化救助合力。深入推进殡葬领域专项治理，建设公益性骨灰堂及公墓殡葬设施，建立健全基本殡葬服务制度，不断完善提高殡葬服务能力和水平。

第三十章 关心关爱重点群体发展

加强对妇女儿童、青少年、残疾人、退役军人及移民等群体的服务保障，确保其平等共享经济发展成果，切实提升获得感、幸福感、安全感。

第一节 保障妇女儿童合法权益

促进妇女全面发展，营造男女平等、尊重女性、保护女童的社会氛围。全力助推妇女创业就业，会同相关部门开展家政服务、养老护理等技能培训，因地制宜发展“妇字号”特色产业，开展专场招聘与“家政进社区”等服务，促进妇女灵活就业与持续增收。切实维护妇女儿童合法权益，建立健全司法、公安、民政等多部门联动维权机制。健全儿童关爱服务体系，提高未成年人社会保护工作水平，补齐儿童福利设施短板。加强妇联组织自身建设，深化妇联改革，拓展在新经济组织、新社会组织等领域的组织覆盖，建好用好妇女之家、儿童之家等阵地，提升服务妇女儿童的能力与水平。

第二节 促进青少年全面发展

坚持青年优先发展、党管青年原则，以建设青年发展型县域

为引领，全面优化青少年成长环境与服务供给。扎实推进青年发展型县域建设，因地制宜打造一批青年友好型社区、街区、景区和园区，将青春、社交、运动等元素融入城市更新与公共空间。依托保障性租赁住房建设“青年驿站”，增强县域对青年的吸纳力与吸引力。优化青年就业创业环境，高质量运营青年创新创业服务平台，推广创业金融支持。深入实施“最佳实习生”“青年实干家”项目，引领青年实践锻炼、实干建功。开办一批“青年夜校”，推进职业启蒙与技能提升。加强“小青橘”青年志愿服务品牌建设，推动志愿服务专业化、项目化，激励青年在服务社会中成长成才。加强青少年心理健康服务体系建设和思想道德建设，筑牢未成年人健康成长根基。

第三节 提升残疾人保障水平

围绕“平等、融合、共享”目标，着力完善残疾人社会保障与服务体系。健全残疾人社会保障制度，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，筑牢基本生活防线。依法保障残疾人平等就业权利，强化机关、事业单位、国有企业带头按比例安置作用，鼓励开发适配岗位，规范发展辅助性就业。推进残疾人职业能力提升，结合非遗手工艺等新业态拓展就业渠道。完善康复服务网络，加强康复设施建设，推广辅助器具社区租赁服务。精准实施“精康融合行动”，探索精神障碍社区康复可持续路径。持续推进城乡无障碍环境建设和家庭改造，提升残

疾人生活便利性，确保残疾人基本公共服务可及性。

第四节 强化退役军人服务保障

围绕“安置精准化、服务优质化、管理规范化的尊崇社会化”目标，系统提升退役军人服务保障能力与水平。持续推进烈士纪念园提质升级，争创乐山竹园烈士纪念园为国家级烈士纪念设施保护单位。健全“阳光安置”与就业创业扶持机制，扎实做好退役军人接收安置，提高人岗匹配科学性，拓展多元就业渠道，促进高质量稳定就业。强化思想政治引领与教育管理，依法落实抚恤优待政策，加大关爱帮扶力度，切实维护合法权益，有效防范化解涉稳风险。深化双拥共建，广泛开展社会化拥军活动，巩固军政军民团结。加强英烈褒扬，落实英雄烈士保护政策，营造崇尚英烈、关爱功臣的浓厚社会氛围。

第五节 保障移民权益与发展

坚持依法依规、公平公正原则，全力做好移民安置后续扶持，切实保障移民权益、生计与发展前景。严格落实安置补偿政策，细化土地、住房、社保等标准，建立补偿全程公示与资金直达机制，实现及时、足额、透明发放。畅通信访与意见反馈渠道，组建专业调解队伍，加强矛盾纠纷源头预防与及时化解，维护移民合法权益与社会稳定。结合安置区资源禀赋与县域产业布局，科学规划实施特色种养、乡村旅游、农村电商等产业项目，强化就业创业支持，通过技能培训、创业指导和贴息贷款等方式，增强

移民自我发展能力。

第三十一章 全面加强社会治理

健全党建引领、“五治融合”的城乡基层治理体系，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，加快形成政府治理同社会调节、居民自治良性互动的良好局面。

第一节 完善社会治理体系

坚持和加强党对基层治理的全面领导，将党的政治优势、组织优势转化为治理效能，实施基层党组织建设提质工程，着力扩大党的组织覆盖和工作覆盖，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。规范基层职责权限，落实事务清单与准入制度，切实为基层减负。夯实治理基础，深化“多网合一”全科网格管理，推广“井研网格”基层治理模式。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障。完善多元主体社会参与体系，加强社会组织培育管理与行业协会商会改革，畅通群团组织、市场主体、社会公众有序参与社会治理的制度化渠道，构建社会参与协同共治体系。强化舆论监督效能，优化《环保曝光台》《研为百姓》全媒体问政栏目运行机制，建立“问题曝光—整改反馈—效果评估”闭环管理流程。探索“媒体+政务+服务”模式，搭建群众参与社会治理的数字化平台。

第二节 多元预防调处社会矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预

防调处化解综合机制。深化县、镇两级社会治安综合治理中心规范化建设与实体化运行，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，提升调解队伍专业性，构建“一站式受理、多部门联动、全流程化解”工作格局。完善重大决策社会稳定风险评估与常态化矛盾排查预警机制，加强“访源、诉源、警源”综合治理。纵深推进信访工作法治化，完善法治化“路线图”，纠治“四应四不”问题，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全现代公共法律服务体系，推动实体、热线、网络平台深度融合。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育理性平和、积极向上的社会心态，从源头上预防和减少矛盾风险。

第三节 完善凝聚服务群众工作机制

加强思想政治引领，针对不同社会群体的特征与需求，做细做实服务管理工作，夯实社会治理的群众基础。健全党员干部直接联系服务群众的长效机制，持续深化党建引领“接诉即办”改革，做实“三收三送·干部大联户”等行动，完善从民意征集、快速响应到主动治理、未诉先办的闭环流程。积极搭建基层民主协商平台，引导群众有序参与社区公共事务，健全利益协调机制。大力完善志愿服务制度与工作体系，打造“井相连·搭把手”等品牌项目，广泛动员社会力量参与。加强社区工作者、社会工作者等专业队伍的规范化管理与能力建设，提升服务供给的专业化水平。

第十篇 协同推进降碳减污扩绿增长，建设生态美丽井研

以生态优先、绿色发展为导向，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。加快发展方式绿色转型，深入打好污染防治攻坚战，系统加强生态保护修复，积极探索生态产品价值实现路径，全面提升生态环境治理现代化水平。

第三十二章 推动绿色低碳高质量发展

坚持将绿色低碳理念融入经济社会发展全过程，以科技创新和制度创新为动力，以产业结构、能源结构优化调整是关键，积极稳妥推进和实现碳达峰。

第一节 加快发展方式绿色转型

强化绿色低碳宏观管理，严格落实生态环境分区管控，严控高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。加快推动产业结构绿色转型，支持企业开展绿色设计、建设绿色工厂，构建从原料到产品的全链条绿色供应链。深化资源节约集约与循环利用，持续推进农业化肥农药减量增效，加强秸秆、畜禽养殖废弃物等资源化利用。推动服务行业绿色升级，支持节能环保产业发展，加快构建废旧物资循环利用体系。大力倡导绿色低碳生活方式，深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色校园等创建活动，推广绿色产品消费，鼓励绿色出行。结合井研乡村文化和生态资源，营造全社会共建共享绿色生活的良好氛围。

第二节 推动重点领域节能降碳

聚焦能源、工业、建筑、交通、园区等重点领域，实施精准降碳行动。优化能源消费结构，在保障能源安全的前提下，合理控制煤炭消费，提高天然气等清洁能源利用比例。因地制宜发展工业园区、公共建筑屋顶分布式光伏。推动工业深度节能降碳，以纺织、建材、农产品加工等行业为重点，实施节能降碳和清洁生产改造，推广应用先进绿色技术和装备，开展碳足迹管理。推动城乡建设和管理节能，大力发展绿色建筑与推广装配式建筑，推广绿色建材。构建绿色交通运输体系，推广新能源和清洁能源车辆，完善充电基础设施网络。开展园区循环化低碳化改造，探索建设零碳（低碳）园区试点。

第三节 探索生态产品价值实现机制

健全自然资源资产产权制度，推进统一确权登记，开展生态产品信息普查。探索建立符合井研实际的生态系统生产总值（GEP）核算体系，推动核算结果应用于政府决策与绩效考核。创新多元化价值实现路径，大力发展林下经济，推广“林药复合”“种养结合”等模式，提升“井研柑橘”等林果品牌生态溢价。积极开发林业碳汇项目，探索“碳汇+生态研学+乡村旅游”等融合发展模式。鼓励以生态环境为导向的开发（EOD）模式，谋划推进“茫溪河滨河生态景观廊道+文旅休闲”等项目，持续推进和巩固水土保持生态价值转化成果，实现生态治理与产业发展的

良性循环。强化绿色金融支持，创新“生态贷”“林权抵押贷”等金融产品，引导社会资本投入生态保护和价值转化领域。

第三十三章 深入打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动全县环境质量从点状改善向整体提升转变。

第一节 持续改善大气环境质量

以巩固提升空气质量为核心，突出细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，推动空气质量持续稳定达标。深化工业污染治理，推动纺织印染、陶瓷、砖瓦等重点行业企业实施清洁生产改造和废气深度治理。强化面源和移动源管控，落实建筑施工扬尘防治要求，加强柴油货车、非道路移动机械污染治理，加快淘汰老旧车辆，推广新能源汽车。完善秸秆收储运体系，推进秸秆“五化”利用，因地制宜开展秸秆焚烧精细化管控。完善县级大气环境监测网络与信息化监管平台，提升污染源精准溯源和智慧预警能力，优化空气自动站位置。完善重污染天气应对机制，健全应急预案和应急减排清单，强化区域联防联控和差异化精准管控。

第二节 深化水环境综合治理

以确保茫溪河、泥溪河等主要河流水质稳定达到Ⅲ类及以上

并持续改善为核心目标，实施水环境综合治理。提升污水收集处理效能，推进县城及建制镇污水管网更新改造，加快园区污水处理设施扩建与提标，推动重点行业企业废水深度处理与回用。加强农业面源污染防治，推广化肥农药减量增效技术，推进畜禽粪污资源化利用，规范水产养殖尾水治理。强化水资源与水生态保护，落实河（湖）长制，加强巡河监管，保障河湖生态流量，开展母亲河复苏行动与茫溪河、磨池河、泥溪河等河流水生态保护修复，持续建设美丽河湖、幸福河湖。

第三节 加强土壤环境风险管控

坚持预防为主、保护优先、风险管控的原则，切实保障土壤环境安全。强化污染源头防控，加强对化工、矿产、农业等重点行业及土壤污染重点监管单位的环境管控，持续开展非法倾倒处置固体废物专项整治，推进“无废城市”建设。强化重金属污染综合防治，降低历史累积污染影响。实施耕地土壤环境质量分类管理，扎实推进受污染耕地安全利用与修复。严格建设用地土壤环境准入，落实调查评估与风险管控机制。针对砖瓦窑厂及废弃工业场地等突出区域，有序开展土壤治理修复与风险管控试点工程，逐步改善区域土壤环境质量。

第四节 加强固体废物和新污染物治理

系统构建覆盖全类别、全链条的现代固体废物治理体系。强化工业固废源头管控与无害化、资源化利用，规范危险废物管理。

完善秸秆、畜禽粪污、废弃农膜等农业废弃物回收网络，推广综合利用模式。强化危险废物和医疗废物全过程安全监管与集中处置。扎实推进新污染物治理，开展重点行业企业化学物质环境信息调查，动态评估潜在风险。在茫溪河等重点流域及畜禽养殖集中区，试点开展抗生素、激素等新污染物环境调查监测，评估水体环境风险。探索符合地区特点的筛查评估与管控路径，逐步建立新污染物调查监测、风险评估与管控治理体系，切实防范环境与健康风险。

第三十四章 加强生态系统保护与修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢长江上游生态屏障，为全县人民提供更多优质生态产品。

第一节 筑牢全域生态安全格局

强化国土空间规划的权威性和约束力，科学划定并严格守护生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，对生态保护红线区域实行最严格的保护制度，确保其面积、功能与性质稳定。着力构建功能明晰的全域生态网络，重点保育县域内森林资源，巩固水源涵养与生物多样性保护核心功能，持续抓好长江十年禁渔工作。系统性推进主要河流水系及其沿岸生态带的保护与修复，通过建设滨水缓冲带、保障生态基流、串联生态节点，形成连续健康的蓝色生态廊道。严格保护自然保护地、重要水源涵养区、

公益林、湿地公园及城乡绿色空间等关键生态斑块。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施天然林保护、公益林建设、水土流失综合治理等重点工程，强化生态系统的完整性与廊道连通性，实施饮用水水源地保护工程，加强全县重要饮用水水源地周边生态带建设。

第二节 推进生态脆弱区治理修复

聚焦县域内低山深丘水土流失、农业面源污染、河湖生态退化区等重点区域，实施系统性治理修复。全面推进以茫溪河、磨池河等小流域为核心的水环境综合治理与生态修复，着力提升水体自净能力与生态景观功能。强化丘陵区域生态修复，推广生物篱、坡改梯等水土保持技术，全面加强水土流失综合治理，有效遏制水土流失。持续推进国土绿化行动，重点对宜林荒山荒地、退化林地、通道沿线及村镇周边进行绿化补植和林相改造。加强生态风险防控，常态化开展地质灾害隐患排查，对重点滑坡、不稳定斜坡实施工程治理与生态加固。

第三节 健全生态环境保护长效机制

着力构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。推进落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，加强“三线一单”生态环境分区管控。构建“空天地一体”的生态监测网络，加强对生态红线区域、重点工程区域的常态化监管和成效评估。积极争取中央和省级生态环保专项资金，保障

县级财政投入，引导金融资本和社会资本参与生态修复项目。探索“生态修复+产业导入”路径，在修复后的土地上适度发展生态农业、乡村旅游、康养休闲等绿色产业，实现生态效益向经济效益转化。深化实施林长制、河（湖）长制，压实属地责任。加强生态文明宣传教育，完善环境信息公开制度。鼓励环保社会组织、志愿者队伍开展公益行动，建立生态保护修复项目公众监督与反馈机制。

专栏二十 绿色发展重点工程

生态保护与修复：实施茫溪河、磨池河流域及重点小流域水环境治理，新开工茫溪河流域生态修复示范项目（一期），完成清杂清障、底泥治理等工程。推进大佛水库水源地生态修复及保护提升项目，实施多条小流域水生态治理工程，开展河道整治、生态拦截带建设，修复河道等生态系统。深入开展国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，新建国家储备林 5 万余亩，完成人工造林（含人工更新造林）1.5 万亩、中幼龄林抚育 1 万亩、退化林修复 0.6 万亩，建设生态廊道 23 公里，新、改建产业道路 70 公里，建立防火观察哨 1 处，修建灌溉及用水设施 13 处。

污染防治攻坚：实施重点企业深度治理和超低排放改造，配套建设空气质量微型监测站，开展挥发性有机物源头替代工程。逐步实现县域行政村农村生活污水治理全覆盖，完成农村生活垃圾收运处理体系升级，新增一批垃圾分类收集点。实施农业面源污染综合治理项目，推广绿色防控技术覆盖率达到 60%。

资源循环利用：建设井研县农业废弃物资源化利用中心，配套建设秸秆、畜禽粪污处理生产线。推进工业固废综合利用项目，在经开区建设废旧农膜、农药包装废弃物回收处置体系，增设再生资源回收站点。实施城镇污水资源化利用工程，改造县城污水处理厂再生水利用设施。

绿色低碳转型：推进粮油、畜牧等传统农业低碳化改造，建设智慧农业示范园区 2 个，推广节水节肥节药技术覆盖耕地 15 万亩。实施县城公共交通新能源替代工程，新增新能源公交车 30 辆。开展建筑领域绿色改造，执行绿色建筑标准，推动既有公共建筑节能改造。探索零碳“园中园”，打造井研零碳园区。

第十一篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安法治井研

坚定贯彻总体国家安全观，牢固树立底线思维和极限思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，以新安全格局保障新发展格局。

第三十五章 提高经济安全保障能力

筑牢经济安全屏障，聚焦粮食、能源、金融、债务、房地产等重点领域，强化风险防控与处置能力建设，坚决守住不发生系统性风险的底线。

第一节 强化粮食与能源安全保障

严格落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，加快粮库升级改造，推广应用绿色储粮、智能监测技术，扎实做好政策性粮食储备管理。持续优化粮食应急供应保障体系建设，构建高效应急保障网络。积极融入省、市重要物资储备体系，合理布局县级应急物资储备库点，健全物资分类储备、动态轮换和区域调配机制。依托县域内天然气（页岩气）资源禀赋，科学推进勘探开发与就地转化利用，配套完善城乡输配气管网等基础设施。加强电力、燃气等能源设施运行安全监测与风险预警，推动形成以清洁能源为特色、多能互补、韧性可靠的县域能源保障格局，全面提升县域综合抗风险能力。

第二节 强化重点领域风险防范

加强金融安全监管与风险防控，全面落实金融“五大监管”要求，依法将所有金融活动纳入监管，健全风险监测预警与早期纠正机制，严厉打击非法集资等违法犯罪行为，守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解债务风险，严守隐性债务“零新增”红线，统筹各类资金资产资源，稳妥化解存量债务，优化债务期限结构。规范国有企业经营和融资行为，强化投融资全流程管控，严防国企债务违约。积极稳妥处置房地产领域风险，强化商品房预售资金监管，促进房地产市场止跌回稳。深化农村自建房安全隐患排查整治，建立健全覆盖审批、建设、使用各环节的长效管理机制，切实保障人民群众生命财产安全与住房权益。

第三十六章 全面提升公共安全保障能力

始终坚持以人民为中心，织密织牢公共安全防护网，持续提升安全生产、食品药品安全和防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。

第一节 深化重点领域安全风险治理

全面落实安全生产责任制，深入实施治本攻坚行动。聚焦城镇燃气、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防及自建房等重点行业领域与关键环节，深化全链条风险排查整治，实现重大事故隐患动态清零。积极探索文旅、低空经济等新兴领域安全治理

模式。严格落实“四个最严”要求，构建现代化安全治理体系。完善从农田到餐桌的食品安全全链条监管，强化校园食堂、农村地区等重点领域监管。加强药品、医疗器械、化妆品全生命周期质量管控。健全特种设备安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，完善重点工业产品质量安全监督抽查与风险监测。强化智慧监管手段应用，提升风险防控精准性和协同共治效能。

第二节 系统提升防灾减灾救灾能力

加强自然灾害综合风险普查成果应用，构建“空天地”一体化监测网络体系。优化地震、地质灾害、气象、水利、森林、交通、农业及文旅等领域的监测站网布局，突出科技赋能和群防群治，全力防范重大自然灾害。深化地质安全综合整治，开展新一轮避险搬迁和隐患点工程治理，推动“平急两用”公共基础设施建设。常态化开展森林防灭火工作，抓好源头管控，推广“物联网监测+AI 预警+无人机巡查”技术，完善关键基础设施与专业化救援装备，全面提升自然灾害综合防御能力。

第三节 完善综合应急管理体系

完善“大安全大应急”框架下的统一指挥机制，规范县应急指挥部和镇（街道）应急指挥场所建设。深化应急管理体制改革，系统整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾及应急救援职责，优化机构设置与职能配置。持续加强综合应急救援能力建设，着力优化队伍结构，扎实做好应急物资的常态化储备与管理，并积

极推动适用型技术装备的配置与应用。夯实基层应急基础，大力推动镇（街道）应急管理标准化建设，深化镇（街道）应急管理体制改革，全面实现“六化十八有”目标。

第三十七章 建设更高水平平安井研

更高水平统筹发展和安全，严密防范化解重大风险，健全立体化信息化社会治安防控体系，全力守护人民安宁与社会安定。

第一节 筑牢国家安全防控体系

将捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，严密防范、严厉打击各类渗透颠覆破坏活动。筑牢网络安全屏障，实施网络安全能力提升行动，强化关键信息基础设施保护与数据安全监管，完善网络舆情闭环处置机制，营造清朗网络空间。健全传统与非传统安全风险研判防控协同机制，加强保密管理。持续加强新时代全民国防教育，推进国防教育“七进”（进机关、进企业、进乡村、进社区、进校园、进家庭、进公共场所）走深走实。构建全民参与、全域覆盖的立体化安全防控格局。

第二节 健全社会治安防控体系

围绕“全域覆盖、精准预警、协同联动”目标，完善立体化、法治化、智能化社会治安防控体系。深入推进“智慧乡村·平安井研”与“平安智慧小区”建设，推动“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”融合升级，推动人工智能、大数据等先进技术赋能治安防

控。完善“研溪攻防”与“近邻”治理模式，健全人防物防技防有机结合，网上网下深度融合的“大防控”体系。加强网格化服务管理，健全社会治安群防群治机制，构建“公安主导、部门协同、社会参与”的警民联防新格局。

第三节 提升社会治安综合治理效能

完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，创新打击犯罪新机制新手段，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”及非法集资等各类违法犯罪，强化未成年人违法犯罪预防和治理。强化执法权力运行监督，完善执法全过程管理机制，提升执法规范化水平和执法公信力。加强对刑满释放人员、吸毒人员、严重精神障碍患者等重点群体的动态管控与帮扶干预，健全社会心理服务与危机疏导体系，筑牢社会稳定根基。

专栏二十一 发展和安全重点项目

粮食储备：实施井研县粮油仓储设施（高标准粮仓）石家桥粮库扩建项目，扩建 2.5 万吨高标准粮仓，创建井研县粮食仓储设施绿色高效智能的现代安全储备新模式。

防灾减灾：建设井研县气象灾害风险监测预警中心、县域应急指挥救援云平台、完善灾害监测网络，实施防洪排涝工程，在研经、周坡等镇建设地质灾害监测点，改造升级农村地区防雷设施。

应急救援：建设马踏工业园区消防实战化训练基地和井研县综合性应急救援站，开展井研县应急避难场所改造提升，配套建设应急物资综合储备库，储备防汛、抗旱、地质灾害等应急物资。改造升级县域应急避难场所 47 处，新增森林防火巡护步道 30 公里。

平安井研建设：打造侦查中心、大数据实战中心及基础管控中心，建设智慧派出所与社区警务室，搭建预警研判可视化平台。实施研城街道、竹园镇等重点镇街智慧安防小区建设工程，打造平安智慧小区。推进县域社会治安视频监控“全域覆盖”工程，新增高清监控点位 409 个。建设金融风险监测平台，打击非法金融违法犯罪行为。建设井研县矛盾纠纷多元化解中心，在镇村两级设立调解工作室，升级改造社区矫正信息化管理平台，配套建设未成年人保护与帮教基地。围绕公路交通安全智慧防控，加快推进智慧交通基础设施建设，新技术新装备应用。

第三十八章 深化全面依法治县实践

坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进，法治井研、法治政府、法治社会一体建设，健全权责清晰、运行规范、监督有力的法治实施与监督体系，切实以高质量法治保障高质量发展。

第一节 深化社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。支持人大及其常委会依法行使职权，积极开展法律监督和工作监督。健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全代表联络机制。健全人大组织制度和议事规则，完善论证、评估、听证、询问、评议制度。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。推动民主协商向基层延伸。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派人士、工商联和无党派人士的优势和作用，铸牢中华民族共同体意识。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，把各自联系

的群众紧紧凝聚在党的周围。全面贯彻党的民族政策，深入实施“民族工作联络员制度”，积极争创“全国民族团结进步示范区示范单位”，加强各民族交往交流交融，促进共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第二节 加快推进全面依法治县

坚持全面依法治县，强化法治政府建设，规范司法权力运行，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。持续规范涉企执法行为，预防纠治违规异地执法、趋利性执法。规范司法权力运行，巩固司法体制综合配套改革成效，健全行政执法、监察执法与刑事司法衔接机制。支持法检机关依法独立行使职权，强化司法制约监督，积极拓展公益诉讼案件范围。加快“智慧政法”建设，推动现代科技与司法工作深度融合，切实提升司法质量、效率和公信力。全面建设法治社会，实施“九五”普法规划，深化法律“七进”。建设高品质法治文化阵地，实施“法律明白人”培养工程，引导全社会尊法学法守法用法。完善现代公共法律服务体系，积极开展法律援助服务。

第十二篇 强化实施保障，确保规划蓝图落地见效

实现“十五五”规划目标，必须坚持和加强党的全面领导，健全规划实施保障机制，凝聚全县人民智慧和力量，确保宏伟蓝图变为美好现实。

第三十九章 凝聚规划实施合力

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚全社会力量，形成推动规划实施的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实机制。深化党的创新理论学习宣传，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持科学决策、民主决策、依法决策，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施等工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。坚持“以实干论英雄、凭实绩用干部”的用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，全面加强党的基层组织和党员队伍建设，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能。建立权责明晰、运转高效、监督有力的制度体系，不断提升党领导经济工作的科学化、规范化、制度化水平。

第二节 坚持政府主导作用

加强和完善政府在经济调节、市场引导、公共服务、社会管理等方面职能，提升“井快办”综合服务平台能级。加强政府对规划实施的统筹领导，深化“办事不出园区”等特色做法，在现代纺织、农机智造等重点领域加强部门协同和服务集成。合理配置公共资源，积极引导社会资源，优先保障重大工程和重点项目落地。加强经济运行分析和政策研究，强化经济监测预警。健全预期管理机制，深入实施县级领导挂联重点民营企业制度，“一企一策”解决企业急难愁盼问题。提高网信工作能力，建立阵地管理分级分类责任机制，妥善应对处置各类网络舆情，提振社会信心。

第三节 充分发挥社会各界力量

健全规划实施的民主参与和监督机制。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大依法行使监督权。发挥人民政协专门协商机构作用，完善民主协商机制，提高建言资政和凝聚共识水平。搭建社会多元参与平台，建立企业、社会组织、市民代表参与规划实施的常态化机制，依托《研为百姓》等全媒体问政栏目，探索建立公众评价与反馈制度。创新社会动员方式，发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。加强规划宣传解读，通过多种渠道展示规划内容与实施进展，提升全社会的认同感和参与度。建立健全激励机制，对在规划实施中作出突出贡献的单位与个人予以表彰，营造全社会

关心、支持、参与和监督规划实施的良好氛围。

第四十章 强化规划实施保障

围绕规划实施的关键需求，系统构建土地、资金、政策等要素的高效配置与保障机制，为县域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

第一节 落实配套政策

强化发展规划战略导向作用，建立规划与财政、产业、区域等政策协同联动机制。围绕规划明确的重点任务与重大工程，精准制定配套实施细则与年度计划，确保政策导向一致、资源集中投放。建立健全政策预评估与动态调整机制，密切跟踪宏观环境变化与政策实施效果，加强政策储备与迭代更新，形成长短结合、滚动推进的政策合力，保障规划目标有序实现。

第二节 强化要素保障

积极向上争取新增建设用地指标，优先保障县域主导产业、重大项目和民生工程合理用地需求。深入推进全域土地综合整治，规范有序稳妥开展城乡建设用地增减挂钩，全面提升土地资源利用效益和综合承载能力。优化财政资源配置，强化对规划实施的财力保障，积极争取中央、省、市各类专项资金与政策性金融支持。深化政银企合作，引导金融机构加大对本县重点项目和实体经济的信贷投放。鼓励通过多层次资本市场拓宽融资渠道，引导社会资本参与基础设施和产

业项目建设，构建以财政资金为引导、金融资源为支撑、社会资本积极参与的多元化投融资格局。

第四十一章 完善规划实施机制

加强规划衔接，落实职责任务，完善考核评估机制，切实保障本县五年规划各项目标任务顺利完成。

第一节 完善统一规划体系

充分发挥发展规划战略导向作用，立足县域发展实际，形成上下联动、左右协同的统一规划体系合力。县发展规划全面贯彻落实国家、省、市战略意图，紧扣县域资源禀赋和发展定位，部署实施事关全县长远发展的重大战略、重大政策、重大项目，居于全县规划体系最上位，是全县其他各类规划的总遵循。县级专项规划聚焦特定领域，细化落实本县发展规划提出的目标任务，补齐县域发展短板、凸显发展特色。县空间规划精准对接上级空间布局要求，为本县发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地实施提供坚实空间保障，统筹县域生产、生活、生态空间布局。县级各类规划严格做好与国家、省、市规划的衔接对齐，确保发展方向一致、任务衔接顺畅。县级专项规划报批前，主动加强与本县发展规划的衔接，未经衔接不得报批。其他各类规划之间做好相互衔接协调，避免规划冲突、形成工作合力。

第二节 明确纲要实施职责

本规划经县人民代表大会审查批准，由县人民政府组织实

施，是全县经济社会发展的行动纲领。本规划提出的重大事项、重点任务，要分解落实到县级有关部门和各镇（街道），明确牵头单位和工作责任，共同推动规划落地见效。县人民政府依据本规划，制定实施国民经济和社会发展年度计划，将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，科学设置年度目标，做好年度间综合平衡，结合县域发展实际合理确定年度工作重点。各部门、各镇（街道）按照各自职能职责，主动认领任务、抓好细化落实，定期梳理工作进展、破解实施难题，定期向县人大报告规划实施相关重大进展情况。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发市场主体活力，汇聚企业、社会组织、群众等各方力量，形成全社会共同推动规划实施的良好氛围，确保规划预期目标和发展任务圆满完成。

第三节 健全监督评估机制

坚持依法监督、科学评估，及时发现并解决规划实施中出现的的问题，动态优化实施举措，提升规划实施成效。在规划实施中期和末期，由县人民政府组织开展中期评估和总结评估，全面梳理规划目标完成情况、任务落实成效、存在的困难问题，形成评估报告，提请县人民代表大会常务委员会审议。因国家、省、市政策调整或县域发展环境发生重大变化，需要对规划进行调整的，由县人民政府统一研究提出修订方案，严格按照法定程序报县人民代表大会或县人民代表大会常务委员会审查批准后实施，确保规划调整合法合规、贴合发展实际。强化监

察、审计等部门对规划实施的监督作用，加大对重大项目、重点任务落实情况的监督检查力度，严肃查处不作为、慢作为、乱作为等问题。完善县政府重大决策事项向县人大报告、向县政协通报制度，及时汇报、通报规划执行情况，主动听取县人大的监督意见和县政协的民主协商建议，及时整改落实相关意见建议。坚持公开透明原则，及时公开规划实施相关信息、评估结果和整改情况，主动接受全社会监督，畅通群众意见反馈渠道，凝聚规划实施的全民共识和强大合力。