

井研县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

井研县人民政府

二〇一六年二月

目 录

序 言	5
第一章 规划背景	6
第一节 “十二五”时期发展成绩	6
第二节 “十三五”时期发展环境	11
第二章 总体要求	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三节 发展思路	16
第四节 发展目标	19
第三章 推进工业高端发展	23
第一节 全面推动工业转型升级	24
第二节 促进园区企业互动发展	26
第三节 加快推进工业技术创新	27
第四节 大力促进工业节能减排	28
第五节 全力抓好工业要素保障	28
第四章 加快农业规模发展	30
第一节 促进主导产业提质增效	30
第二节 提升四大基地品牌优势	31
第三节 增强产品市场化竞争力	32
第四节 加强农业发展模式创新	33
第五章 实施服务业配套发展	35

第一节	大力发展特色乡村旅游	35
第二节	培育和促进现代物流业	37
第三节	系统优化城乡商业布局	38
第四节	全面拓宽服务业新领域	39
第五节	促进“互联网+”建设	39
第六章	筑牢基础保障发展	41
第一节	加强公路交通体系建设	41
第二节	提高城乡基础设施水平	42
第三节	全面提高水利保障能力	43
第四节	优化完善能源保障能力	44
第七章	统筹城乡协调发展	45
第一节	优化县域空间布局	45
第二节	加快建设特色化县城	46
第三节	全面推进重点集镇建设	47
第四节	加快建设幸福美丽新村	48
第八章	改革创新驱动发展	49
第一节	深化管理体制改革	50
第二节	推进经济体制改革	51
第三节	推进统筹城乡改革	53
第四节	扩大对外开放合作	53
第五节	大力推进科技进步	54
第六节	加强人才队伍建设	56
第九章	生态文明持续发展	58

第一节	加强生态环境保护建设	58
第二节	强化城乡环境综合整治	59
第三节	建立健全生态文明体系	60
第十章	改善民生共享发展	63
第一节	全力推进大众就业创业	63
第二节	缩小收入分配差距	64
第三节	完善社会保障体系	64
第四节	系统提升教育发展水平	66
第五节	大力发展医疗卫生事业	67
第六节	全面完成精准扶贫任务	68
第七节	丰富城乡居民文化生活	69
第十一章	民主法治和谐发展	70
第一节	大力推进法治井研建设	70
第二节	加强农村基层组织建设	70
第三节	创新社会服务管理体系	71
第四节	全面塑造廉洁政务环境	71
第五节	加强公共安全体系建设	72
第十二章	规划实施的保障措施	73
第一节	强化政策与要素保障	73
第二节	落实项目建设与管理	74
第三节	加强规划衔接与实施	74

序 言

“十三五”时期，是我县全面建成小康社会的决胜时期，是全面深化改革推进经济社会转型发展的攻坚时期。主动适应新常态，科学分析我县发展新态势，依据国家、省、市“十三五”规划，编制《井研县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对于抢抓机遇推动我县创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保全面建成小康社会，具有重要意义。

《纲要》主要阐明“十三五”期间，我县经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和实施保障，具有战略性、宏观性、前瞻性和指导性。《纲要》是各部门、各乡镇履行职责和编制年度计划的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全面建成小康社会的行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 “十二五”时期发展成绩

“十二五”以来，面对复杂的外部经济形势和繁重的发展和改革任务，县委、县政府带领全县人民，全面贯彻落实中央、省、市各项方针政策，抢抓机遇、解放思想、创新思路、锐意进取，积极探索科学发展新路径，有效应对发展中的不确定因素，县域经济实现了大发展，交通建设实现了大突破，城乡建设实现了大跨越，基础设施实现了大提升，社会事业实现了大发展，生态环境实现了大改善，改革开放迈出了大步伐。基本完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务，经济社会发展取得重大成就，发展格局有了重大突破。

县域经济实现了大发展。地区生产总值年均增长11.47%，全社会固定资产投资、社会消费品零售总额增长一倍，县级一般公共预算收入增长1.7倍。建成区面积达到4.88平方公里，入园企业54家，产业集中度达到89.3%，园区企业实现总产值105亿元。全县拥有国家高新技术企业5家，国家级农业产业化龙头企业2户、省级7户、市级22户，国家级农业专业合作社6家、省级示范社9家。获得中国名牌产品1个，省级名牌产品7个，中国驰名商标2个，省著名商标5个。全国产粮大县和生猪调出大县地位进一步巩固，建成集益柑橘、千佛蔬菜、分全水产三大现代农业示范园区。

交通建设实现了大突破。乐自高速公路建成通车，仁沐新高速井研试验段、井沙联网畅通工程井乐公路井研段开工建设，蒲井高速、连乐铁路、乐自铁路前期工作进展顺利，规划建设“三高两铁两千道”的大交通格局初具雏形。100%村通水泥路，村组道路硬化率 60%以上，乡镇客运通达率实现 100%。

城乡建设实现了大跨越。城乡基础设施建设和配套服务日臻完善，旧城改造有序推进，城南新区加快建设，县城面积扩大到 8.8 平方公里，城镇化率提高到 35.52%，建成公租房和廉租房 939 套。完成 7.5 公里茫溪河景观打造，城市建成区绿化覆盖率达 24.3%，城市形象大幅提升，生态宜居县城雏形已经形成。集益乡、周坡镇等建设“小规模、组团式、生态化”新村示范亮点纷呈，建成幸福美丽新村及新村聚居点 107 个，改造农村危房 6127 户，新农村成片推进成效显著。

基础设施实现了大提升。35KV 杨马双回线路、金仓 220KV 变电站、35KV 千佛变电站、35KV 井氮线前段等工程如期推进，城南 110KV 变电站主体和配电工程顺利竣工。大中型灌区续建配套与节水改造工程顺利实施，梅旺支渠主体工程、“小农水”、“五小水利”等一批重点水利工程建设完成。全面实施“宽带乡村”工程，建成“全光网县”，信息基础设施保障和服务能力大幅提升。

社会事业建设实现了大推进。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别比 2010 年增长 96.7% 和 100.6%。城乡居民社会养老保险、城镇居民基本医疗保险参保率达 95.4%、97%，新农合参合率达 97%，农村五保集中供养率达 79.2%。小学“五率”、初中“四率”全面达标，井研中学顺利迁到新校区。县人民医院成功创建二甲综合医院，县中医医院整体迁建即将完工。新档案馆建成投用，广播电视综合覆盖率达 100%。井研被文化部命名为“中国民间文化艺术之乡（农民画）”，竹园镇被命名为“四川民间文化艺术之乡”，雷畅故居成功创建为国家 AAA 级景区，三江白塔入选全国重点文物保护单位。

生态环境实现了大改善。创建省级生态县、省级生态乡镇取得显著成绩，农村生活垃圾治理通过国家十部委联合验收，成功创建省级卫生县城。新增植树造林面积 15.5 万亩，森林覆盖率达到 38.1%。主要污染物排放、资源集约利用和污染治理效果明显，工业用水重复使用率达到 40%，城市污水处理达标率达到 100%，城市污水处理再生利用率达到 100%，完善落后产能退出机制和政策，单位 GDP 综合能耗累计下降 21.75%。

改革开放迈出了大步伐。大力推进重点领域改革，加快推进简政放权，建设服务型政府，全面清理行政审批项目，大幅减少行政审批事项。深入推进商事制度改革，分类实行

先照后证。深化户籍制度改革，实施居住证制度。加快财税体制改革，完成“营改增”试点。深化农村改革，全面推进农村产权制度改革，农村承包土地经营权抵押贷款率先在全国试点，土地流转收益保证贷款试点和政务服务“井研模式”在全省推广。

专栏 1 “十二五”规划完成情况

指标名称	单位	2010 年	“十二五”目标 (经中期调整)		2015 年指标 完成情况	“十二 五”年均 增长(%)
			数值	增长(%)		
地区生产总值	亿元	46.95	80.72	8	80.8	11.47
第一产业	亿元	14.06	20.32	7.64	20.34	7.66
第二产业	亿元	21.94	39.54	12.50	39.55	12.51
第三产业	亿元	10.95	20.86	13.76	20.91	13.81
人均 GDP	元	14727	27700	13.5	27455	13.26
县级一般公共预算收入	亿元	1.12	3	22.2	3.03	22.02
城镇居民可支配收入	元	12022	21321	12.14	23642	14.48
农村居民人均纯收入	元	5617	9300	11	11270	14.94
全社会固定资产投资	亿元	18.27	36	14.5	37.91	15.72
社会消费品零售总额	亿元	15.83	30.95	14.3	34.75	17.05
规模以上工业增加值	%	25.12	---	13.5	8.8	-3.26 个 百分点
三次产业结构比	—	29.9: 46.7:23.	25.5: 49: 25.5		25.2: 48.9: 25.9	---
耕地保有量	万公顷	3.07	3.07		3.07	---
单位 GDP 能耗累计下降	%	4.1	---		2	--

森林覆盖率（老口径）	%	30.28	38.1	1.6	38.1	1.6
城镇化水平	%	27.6	35.5	1.6	35.44	1.6
人口自然增长率	‰	0.23	--	--	1.56	0.266
城市生活污水集中处理率	%	—	80	—	86	1.2
城市生活垃圾无害化处理	%	—	85	—	93	1.6
城市建成区绿化覆盖率	%	13	25.3	2.5	25.3	2.5
化学需氧量	--	—	削减 6%		削减 6%	—
氨氮排放总量	—	—				—
二氧化硫	--	—	削减 12%		削减 12%	—
氮氧化物	--	—				—

“十二五”取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。

一是坚持创新驱动加快发展。始终坚持加快转变经济发展方式，抓住机遇推动经济不断迈上新台阶。

二是始终坚持改善民生共享发展。以保障和改善民生为出发点和落脚点，深入推进重大民生工程建设，让人民群众更好分享发展改革成果。

三是始终坚持可持续绿色发展。坚持生态环境保护与经济社会发展有机结合，促进经济发展与资源环境承载能力相协调。

四是始终坚持深化改革开放发展。通过深化改革扩大开放，充分释放发展动力活力，在更大空间寻求发展新突破。

第二节 “十三五”时期发展环境

国内外发展环境。世界经济仍处于后金融危机态势，复苏乏力、经济盘整并充满不确定性。我国经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，国内经济发展长期向好的基本面没有改变，加快推动“一带一路”和长江经济带建设，深入推进新一轮西部大开发，发展前景更加广阔。但经济发展的内在条件正在发生重大变化，支撑经济高速增长的传统要素优势正在减弱，各种结构性矛盾对经济增长的约束正在加大，加快转型升级的压力日益增大、紧迫性增强，我国转变经济发展方式更加注重创新驱动和结构优化，更加注重扩大内需，更加注重统筹城乡与区域发展，更加注重发展质量，更加注重经济社会生态协调发展。

省市发展环境。四川作为西部重点区域，被列为国家系统推进全面改革创新试验区域，省委实施“三大发展战略”，推动五大经济区错位发展，将带动全省经济加快发展。在“天府新区”“成渝经济区”“川南经济区”规划实施的推动下，增长的内在动力日益增强，发展的机遇增多，特别是乐山市建设国际旅游目的地等战略定位对乐山东部区域的辐射带动，井研县具备加快发展的条件。

我县发展态势与展望。“十三五”时期，我县保持经济社会持续健康发展具有良好发展基础和大好机遇，随着“三高两铁两干道”等重大交通枢纽项目的加快建设，井研在全市乃

至全省发展版图中的战略地位正加速显现，县域影响力和发展竞争力将大幅提升。境内岩盐、天然气和页岩气等资源富集，文化遗产丰厚，是发展新兴产业的宝贵资源。县域工业转型包袱轻，承载空间大，在乐山具有明显后发优势。但也面临着严峻困难和挑战，大中城市仍处于要素集聚阶段，主要资源要素单向流动趋势仍将持续，周边区域围绕市场、资金、技术、人才的竞争将更趋激烈，环境约束不断加大。井研目前仍处于工业化和城镇化初期，县域经济发展相对滞后，新型工业支撑不强，现代农业规模不大，第三产业培育不足，城市建设特色不明显，基础设施建设仍需加强，城乡“二元结构”仍未破除，居民持续稳定增收困难，全面建成小康任务十分艰巨。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中全会和省委十届七次全会、市委六届九次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立并切实践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效

益为中心，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持发展战略定力，坚持稳中求进、转中求好，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，全面推进并研转型升级、美丽发展，确保与全省全市同步全面建成小康社会。

第二节 基本原则

落实上述指导思想，必须遵循以下原则：

——**坚持以人为本。**坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，坚决守住民生底线、保障群众基本生活和基本公共服务，切实解决好教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

——**坚持提质增效。**坚持把经济建设作为兴县之要，坚持质量为重、效益为先，坚决克服盲目追求速度和数量的政绩冲动，着力提高劳动生产率、投资回报率和资源配置效率，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持绿色发展。**牢固树立绿色发展理念，严格环境准入和执法监督，坚决避免以破坏生态环境为代价换取经济增长，积极推进经济活动生态化、发展模式绿色化，努力实现生态优美和经济增长“双赢”。

——**坚持深化改革。**坚定不移推进全面深化改革，以经

济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，着力推动供给侧结构性改革在井研落地，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，为发展提供持续动力。

——**坚持开放合作。**利用交通区位优势，主动接受天府新区和乐山“双百”大城市辐射带动，科学设置招商条件，健全完善招商机制，集中要素配置，通过招商选资、招大引强参与全省全市产业升级。

——**坚持依法治县。**坚持依法执政、依法行政、司法公开、普法先行，推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道，构建尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的社会发展环境。

——**坚持党的领导。**始终坚持从严管党、依规治党，不断加强和改进党的建设，不断提高党的执政能力和执政水平，持续改进作风和反腐倡廉，为全面建成小康社会提供坚强的政治和组织保障。

“十三五”时期要始终遵循“五大发展理念”：

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，反映了以习近平同志为核心的党中央对我国发展规律的新认识。要切实把“五大发展理念”贯穿发展全局，集中力量破解难题，厚植发展优势，拓展发展空间。

创新是引领发展的第一动力。始终把创新摆在发展全局

的核心位置，深化大众创业、万众创新，不断推进体制机制创新、产业创新、科技创新、管理创新等各方面创新，不断解放和发展生产力。

协调是持续健康发展的内在要求。牢牢把握“四个全面”总体战略布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡一体协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强县域发展综合竞争力。

绿色是科学发展、永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以加快转变经济发展方式为主线，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽井研建设。

开放是繁荣发展的必由之路。主动顺应全球经济一体化的趋势，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，主动融入成乐、连接川南，发展更高层次、更高水平的开放型经济。

共享是中国特色社会主义的本质要求。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增加公共服务供给，保障基本民生，消除绝对贫困，使全县人民在共建共享发展中有更多获得感。

第三节 发展思路

“十三五”时期，围绕一个工作主题，坚持两个发展定位，实施三大发展战略，明确四条实现路径，落实四项任务举措，确保实现国民生产总值和城乡居民人均可支配收入在2010年基础上翻一番以上，与全省全市同步全面建成小康社会。

——**围绕一个工作主题：**突破崛起、富民强县。

突破崛起：就是要通过交通、产业、城市等一批关系井研长远发展的重点领域、重大工作的突破，带动经济社会全局整体向好发展，努力实现县域综合实力在全市上档进位。

富民强县：就是要坚持以人为本、民生优先，支持就业创业，强化社会保障，坚决打赢脱贫攻坚战，促进城乡居民收入持续稳定增长、生活质量持续稳定提高，在发展中富民、富民中强县。

——**坚持两个发展定位：**打造乐山东部门户区、全市经济增长极。

打造乐山东部门户区：就是要立足乐山组团城市定位，以交通建设为先导，加强基础设施建设，提升区位优势和吸引力，打造乐山东部连接天府新区和川南经济区的重要节点，带动人流、物流、资金流、技术流、信息流加速汇聚，推动井研由“辐射谷地”向“门户高地”转变。

打造全市经济增长极：就是要立足井研区位提升、产业

升级和资源开发潜力，加快转变发展方式，调整优化产业结构，着力构建以农业为基础、工业为支柱、现代服务业为方向的现代产业体系，确保经济总量迈上 100 亿元大关。

——**实施三大发展战略：**融入成乐、“两化”互动、统筹城乡。

融入成乐：就是要准确把握发展趋势，背靠乐山大城市、面向天府新区，通过不断增强要素聚集和扩散能力、产业吸纳和承载能力，主动对接、配套和服务天府新区 1 小时时空圈、乐山大城市半小时经济圈和川南城市经济圈产业转型升级，实现与乐山中心城区同城化发展。

“两化”互动：就是要走新型工业化、新型城镇化道路，突出工业核心地位，推动工业面向高端发展，以工业化牵引带动城镇化、农业现代化、信息化，全面增强产业核心竞争力、城市整体竞争力和区域综合竞争力。

城乡统筹：就是要全域全程系统规划，统筹推进县域经济社会发展，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进城乡协调发展。

——**明确四条实现路径：**工业高端化、农业规模化、三产配套化、城市特色化。

工业高端化：就是要坚持以园区建设为抓手，以提质增效为核心，以高端产业和产业高端为发展方向，通过招商选资和项目建设，构建以农产品深加工为特色、纺织服装为基

础、新材料新型制造业为主导的产业集群。

农业规模化：就是要结合丘区农业发展实际，积极稳妥推进农村土地流转，引进工商资本大力发展新型农业生产经营主体，促进农业规模化经营，连片建设标准化规模化种养基地，打造特色产业带和农业园区。

三产配套化：就是要积极培育文旅经济，着力发展乡村旅游、特色游、体验游，实现与乐山—峨眉山等旅游的配套发展；布局发展仓储物流经济，实现与区域性交通枢纽的配套发展；以“互联网+”引领发展电子商务等新兴服务业，实现与城市商贸经济的配套发展。

城市特色化：就是要利用好地形地貌，优化城市布局，体现依山就势、山环水绕的丘区特色；加强城市规划设计，以标准上限确定容积率、绿地率和建筑密度，体现空间开敞、舒适宜居的生态特色；深入挖掘和保留历史文脉，融入城市风貌塑造，体现底蕴厚重、品味突出的文化特色。

——**落实四项任务举措：**夯基础、强支柱、补短板、奔小康。

夯基础：就是要加快布局枢纽交通，提升县域干线交通，着力构建现代交通体系。有效破解用水、用电、用气等瓶颈制约，提升发展要素保障。加强生态文明建设，提升环境承载能力。加快“智慧城市”建设，强化现代信息技术支撑。

强支柱：就是要坚持“工业强县”核心战略，立足资源禀

赋和现有工业基础，通过政策引导和市场竞争，强化创新驱动，壮大产业规模、优化产业结构、提升产业效益，加快培育产业支撑型和税源支柱型企业，增强工业经济支撑县域经济发展的能力。

补短板：就是要将发展现代服务业作为转方式、调结构的重要抓手，抢抓区位提升和政策支持发展机遇，统筹生产性和生活性服务业发展，着力改造提升传统服务业，积极发展新兴服务业，提高现代服务业比重，加快培育新的经济增长点。

奔小康：就是要以提升县域经济实力和城乡居民收入为核心，全力推进脱贫攻坚，着力提高卫生、教育、文化、养老保险、困难救助等公共服务水平，奋力加快全面小康进程，共建共享全县人民幸福生活的美好家园。

第四节 发展目标

“十三五”时期，要充分考虑我县发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，在已经确定的与全省全市同步全面建成小康社会目标任务的基础上，努力实现以下目标要求，为我县迈向基本现代化奠定坚实基础。

——**保持发展速度不低于全市平均水平。**在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到 2020 年地区生产总值、人均地区生产总值、城镇和农村常住居民人均可支配收入在 2010 年基础上翻一番以上。工业发展水平进一步提高，

产业发展向中高端水平迈进，新材料新型制造业加快发展，新产业新业态加快培育，现代服务业加速突破，现代农业发展取得更大进展，三次产业结构更加优化。投资对增长的关键作用充分发挥，消费对增长的贡献稳步提高，出口对增长的促进作用明显增强。城镇化质量明显提高，城镇化率年均提高 1.5 个百分点以上。城乡统筹发展机制逐步完善，城乡差距明显缩小。

——**人民生活水平和质量显著提高。**就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本实现公共服务均等化、社会保障全覆盖。城乡收入、区域收入、群体收入差距缩小，中等收入人口比重上升，逐步缩小城乡常住居民人均可支配收入与全国平均水平的差距。

——**公民素质和社会文明程度显著提升。**中国梦、社会主义核心价值观和“乐善至美、创新力行”乐山精神更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。公共文化服务体系基本建成，文旅产业逐步成为支柱性产业，人民群众的精神文化生活更加丰富多彩。

——**全面深化改革取得重大进展。**重要领域和关键环节改革实现重大突破，市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，开放型经济新体制基本形成。依法治县全面落实，人民民主不断扩大，司法公信力明显提高，法治政府基本建

成，人权得到切实保障。各领域基础性制度体系基本形成，治理体系和治理能力现代化取得重大进展。党的建设制度化水平显著提高。

——**美丽井研建设取得新成效。**生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量减少。各集中式饮用水源地常年达标，以茫溪河和农村面源为主的污染得到遏制，空气质量和人居环境更加改善，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

——**实施一批重大民生发展工程。**以“三高两铁两千道”重大交通项目建设为重点，初步形成以铁路、高速公路、国道、省道、县乡环线为网络的现代交通体系，建成投运井乐城市快速公路、仁沐新高速井研段，乡镇客运实现全覆盖，通组道路硬化率达到 90%以上；以水资源保障利用体系为重点，优化全域引用水网络，切实解决城乡饮水安全问题；着力改善农村生产生活条件，加快第二批省级新农村成片推进示范县建设，建成蒲亭新村等幸福美丽新村 80 个；以县人民医院和井研职中整体迁建、新体育馆建设等项目为重点，加大公共服务体系建设力度，提高教育医疗文化服务水平，实现发展成果全民共享。

专栏2 “十三五”时期经济社会发展主要目标（表）

指 标		计量单位	指标属性	“十二五”实现	“十三五”目标	年均增长（%）
地区生产总值		亿元	预期性	80.80	118.72	8.0
其中：第一产业		亿元	预期性	20.34	23.46	2.9
第二产业		亿元	预期性	39.55	59.64	8.6
第三产业		亿元	预期性	20.91	35.62	11.2
全社会固定资产投资		亿元	预期性	37.91	66.83	12.0
全社会消费品零售总额		亿元	预期性	34.75	64.02	13.0
三次产业结构		--	导向性	25.2: 48.9: 25.9	19.8: 50.2: 30	—
县级一般公共预算收入		亿元	预期性	3.03	4.05	6
城镇化率		%	预期性	35.44	42.94	1.5 个百分点
服务业增加值占 GDP 比重		%	预期性	25.88	30.00	0.82 个百分点
每万人口发明专利授权数		件/万人	预期性	1.1	2	12.7
单位 GDP 能源消耗下降率		%	约束性	累计 21.12	累计 8	—
主要污染物减排	化学需氧量	—	约束性	削减 6%	完成省、市任务和控制标准	—
	二氧化硫	—	约束性			
	氮氧化物	—	约束性	削减 12%		—
城市生活污水集中处		%	约束性	86	完成省、市任	—

理率				务和控制标准	
城镇生活垃圾无害化处理率	%	预期性	93		—
城乡生活垃圾无害化处理率	%	预期性	40		—
耕地保有量	万公顷	约束性	3.07	3.07	
森林覆盖率	%	约束性	38.1	40.6	0.5个百分点
城镇居民人均可支配收入	元	预期性	23642	37218	9.5
农村居民人均可支配收入	元	预期性	11270	18566	10.5
城乡基本养老保险覆盖率	%	约束性	95.17	96	0.17个百分点
城乡基本医疗保险覆盖率	%	约束性	97	98	0.2个百分点
人口自然增长率	‰	约束性	1.56	3	0.29个千分点

第三章 推进工业高端发展

坚持“工业强县”核心战略不动摇。坚持以农产品深加工为特色、纺织服装为基础、新材料新型制造业为主导，不断增强工业对县域经济发展的支撑牵引作用。进一步提升园区承载力和要素保障水平，承接产业转移，优化产业结构，完善产业链，强化科技创新，促进工业转型升级。加大招商

引资力度，大力培育和发展新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业，引导工业面向高端集群发展。到2020年，规模以上工业总产值达到249亿元以上，年均增长11%，规模以上工业增加值年均增长8.6%。

第一节 全面推动工业转型升级

持续提升农产品加工产业。支持蓝雁、哈哥、华象等农产品加工龙头企业做大做强，大力发展农产品深加工。支持龙头企业开发方便食品、功能性食品、休闲食品和旅游食品等系列产品，提高市场占有率和产品附加值。依托绿源公司引进和培育果蔬加工龙头企业，通过净菜供应、中央厨房式、O2O模式等路径，提升果蔬的附加值。鼓励华象林产等龙头企业通过技术创新和产品设计，提高板材、木质儿童用品等产品的竞争力。积极协调基地建设与发展，支持企业建立稳定的原料采购体系，改善企业的仓储运输、加工包装等综合保障能力。打造农产品加工集群，推进产业链不断向下游和精深加工延伸。到2020年，力争农产品加工业产值达到100亿元以上，占规模以上工业总产值的40%。

做大做强纺织服装产业。积极开展产业链招商、园区招商，引进更多下游的有品牌、有实力、有影响的服装企业落地，吸引周边地区纺织企业形成“聚集效应”。支持意龙印染、玉皇纺织、尔爽时装等重点龙头企业，进一步完善和发

展集纺织印染、服装加工、市场营销和创新研发为一体的服装产业链。通过纺织服装创新孵化园等重点项目建设的带动，新建军盛纺织色织布生产线，推进纺织企业技改，加快推进荣宏纺织整体迁建工程，促进纺织服装产业特色发展、定制发展、高端发展、品牌发展，实现纺织服装产业的转型升级。打造全国知名品牌和纺织服装龙头企业，创建全国纺织服装产业基地。到2020年，纺织服装业产值力争达到100亿元以上，占规模以上工业总产值40%。

加快布局新型制造业。以“中国制造2025”为导向，通过自身技术创新、联合经营等形式，促进传统制造业向产业链高端跃升、由低附加值向高附加值跃升，提升现有传统机械制造业。以产业园区为载体，通过以商招商、以企招商，积极引进“新材料、新技术、新能源”等高端成长型制造业。推进机械制造等传统产业优化升级，加快推进轻工机械厂整体迁建、城北机械迁建等工程建设，完成锐仕泽碳纤维材料、成工机械精加工、万马公司纺织机械研发中心建设，打造机械制造集群，培育发展现代装备制造。加快建设科创生物医药产业园，以尚善堂制药为重点，大力发展生物制药，加快形成“药材种植—饮片加工—提取物—中成药及相关健康产品”等现代中药和生物制药产业链。加快建设华象创业创新孵化园，积极开发机车汽车、工程机械、电子信息和节能环保等新兴产业产品，不断延伸壮大产业链，实现传统工业向

新型工业化转型。到2020年，新型制造业产值力争达到40亿元以上，占工业总产值的16%。

第二节 促进园区企业互动发展

升级现代化园区平台。优化工业布局，原则上县城区不再新上工业项目，引导工业向马踏集中。适度超前完善园区基础设施和公共服务配套，提升园区承载力和吸引力。加快发展马踏工业园区，实施“工业园+产业园”园中园发展模式，引导工业企业分类入园聚集，重点发展农产品深加工（医药）、纺织服装、新材料新型制造等产业园，建设13平方公里新兴产业园，打造特色产业集群。完善提升石家桥工业园区功能，引导工业面向高端产业和产业高端集约集群发展。探索标准化工业厂房及生产生活等设施投资建设与租赁经营模式。完善提升工业园区服务保障能力，按照“小机构、大服务”的模式，进一步发挥园区管委会职能，为入园企业提供高效快捷的服务。通过强化投资强度、税收贡献和达标排放等标准，促进园区工业企业提高附加值和市场竞争力。创新园区投融资、担保等平台建设模式，鼓励社会资金参与园区建设，探索PPP模式和市场化建园模式。把工业园区打造成战略性新兴产业集聚发展和产业转型升级的主要平台。到2020年，产业集中度达到90%，园区企业总产值达到200亿元以上。

加快入园大企业集团培育。坚持外引与内生并重，集中力量重点扶持产业支撑强、发展前景好的优质企业做大做强，大力引进大企业集团入驻园区。支持企业间整合资源、优势互补，通过强强联合、兼并重组等方式组建跨行业、跨地域的企业集团。重点培育以井研蓝雁集团为代表的超70亿元企业，以哈哥集团、意龙印染为代表的超40亿元企业，以华象林产为代表的超30亿元企业，以尚善堂为代表的超10亿元企业。到2020年，力争企业累计投资70亿元以上，入园企业达70家以上，规模以上企业入园率达到70%以上。

坚持招大引强、招商选资。抓住交通大改善、区位大变化的机遇，主动融入乐山、成都经济区，联接川南经济区发展，积极承接产业转移和与大中城市的优质资源对接共享。加大以企招商、以园招商力度，实施“产业园+企业园”发展模式，支持蓝雁、意龙、哈哥、华象等大企业（集团）依托核心技术、品牌和市场优势招商，聚集关联企业自办“园中园”，建设创业创新孵化园，形成错位发展、互补协同的特色园区。实现产业优势的快速发展，带动产业转型升级。

第三节 加快推进工业技术创新

发挥园区科技引领作用，加快先进技术引进、消化、吸收和再创新，提升园区企业技术水平。积极培育创新型示范企业，积极组织大企业申报国家、省级科技计划和高新技术

产业化项目，推进支柱产业和龙头企业用新技术改造传统产业，推动企业真正成为科技创新的主体，增强竞争力。支持骨干龙头企业牵头组建产业技术创新联盟，建设与产业发展配套的技术研发、公共检验等公共平台，为企业与相关科研机构开展合作、成果转化等提供服务。鼓励和支持企业争创国家、省级名牌产品、中国驰名商标、省著名商标和国家、省级农业产业化经营龙头企业。

第四节 大力促进工业节能减排

加强对企业节能工作的指导，健全节能工作协调机制，落实节能目标责任制和评价考核制度。推进产能过剩行业结构调整，组织实施一批节能降耗和污染减排关键技术和产业化示范重点工程。深入推进循环经济，实施重点行业循环经济推进计划，制定和发布循环经济评价指标体系。加强污染治理，对高耗能、高污染行业实行差别水价、电价政策，营造节约资源的社会氛围。到 2020 年，单位 GDP 能耗应降低 8% 左右、主要污染物排放总量达到省市控制标准。

第五节 全力抓好工业要素保障

坚持政府引导、企业主体、市场配置，切实解决资金、土地、电力、天然气等要素保障问题，提高要素使用效率。搭建“银政企保”合作平台，多方式拓宽融资渠道，鼓励金

融机构扩大对民营企业贷款，强化中小企业担保公司融资担保能力，帮助企业争取相关项目资金，切实解决企业投融资困难问题。提高土地利用效率，工业项目原则必须进入工业集中区，争取新上重大项目进入省、市重大项目和用地保障计划，努力解决用地缺口。加快推进乐山金仓220kV输变电等工程及配套工程建设，加强与天然气管理部门协调争取用气指标，保障企业用电、用气等能源需求。配合做好页岩气勘探、打井、采气利用等工作。

专栏4 工业重点项目

园区建设。加快工业园区基础设施、配套服务设施、工业集中区污水处理项目建设。

农产品加工。完成绿源水果蔬菜深加工生产线、畜产公司天然肠衣生产加工及肝素钠、现代兔业兔肉精加工、蓝雁食品技改、何郎粮油迁建项目建设，推进四川现代兔皮精加工、特色农产品加工等项目建设。

纺织服装。完成意龙服装创新孵化园、韩国大太阳服装园等续建项目，新建军盛纺织色织布生产线，推进尔爽时装技改、荣宏纺织整体迁建和宝利莱、同喜来等纺织企业技改，加快推进纺纱生产线升级工程。

新型制造业。推进荣宏机械整体迁建、轻工机械厂整体迁建、城北机械迁建等工程建设，完成成工机械加工、锐仕泽碳纤维材料、尚善堂生物制药、万马公司纺织机械研发中心、欧鹏瓷业薄板高档外墙砖生产线项目建设，建设科创生物医药产业园、华象创业创新孵化园。

第四章 加快农业规模发展

以农民增收为核心，以绿色、有机循环农业发展为方向，以创新体制机制为动力，以深化产业化经营为路径，以规模化发展带动农民增收、农业增效、农村发展，加快推进现代农业“规模化、标准化、品牌化、生态化”建设。

第一节 促进主导产业提质增效

稳定粮油作物生产。大力引进和推广优质、高产、高效的新产品和新技术，创新农业技术推广模式，建成粮食高产高效示范片 8 万亩。加大高标准农田和水利设施建设力度，建成高标准粮田 15 万亩。大力推广粮经复合增产增效配套技术应用，建成粮经复合循环生态示范基地 2 万亩。依托龙头企业、专业合作社，发展 8 万亩优质粮食订单种植。积极培育粮食种植专业合作社，促进粮食种植规模化和集约化发展。大力发展“双低”油菜新品种，确保油菜面积 10 万亩。2020 年，粮食产量稳定在 20 万吨以上，油菜总产达到 1 万吨以上，巩固“全国产粮大县”地位，争创全国油料大县。

提升畜牧产业效益。围绕生猪、肉兔重点产业，以减排防污、提质增效为目标，大力引进和推广优质新品种，推广规模化养殖疾病防控、污染综合治理等实用配套新技术，大力推广种养结合有机循环发展模式，提高畜牧产业综合效益。依托国家级核心育种场和龙头企业的带动，大力实施生

猪良种升级换代工程，确保改良率达到80%以上。支持龙头企业和专合组织建立养殖核心示范园，与规模养殖户共建、联建养殖小区，规模化养殖比重达到80%以上。实施优质肉兔新品种推广与订单养殖结合，增强共同抵御市场风险能力。到2020年，出栏生猪保持在80万头，出栏肉兔800万只以上，巩固“全国生猪调出大县”地位。

第二节 提升四大基地品牌优势

提升省级水产示范县优势。坚持提质增效与品牌建设并重，以分全、纯复乡等集中养殖区为重点，建成3万亩生态化、标准化、品牌化水产示范基地。稳定水产养殖规模，提高品质和效益，大力发展特种水产养殖，满足市场中高档消费需求。到2020年，优质水产面积8万亩以上，实现总产量4万吨以上。

建设省级现代林产业示范县。扩大林竹和栎树等苗木花卉产业优势，加快引进林竹、高档花卉苗木新品种和现代化生产企业，提升现代林业基地优势。以创建林下经济示范县为抓手，引导企业、专业合作社、家庭农场，大力发展林下种植、林下养殖、林药林果等生态立体复合经营，提高现代林业综合效益。到2020年，林竹及花卉苗木面积达到50万亩。

创建西南“杂柑之乡”。以集益优质杂交柑橘示范园为中心，按照“大园区+小业主”模式，以家庭农场为核心单元，

建设5万亩杂交柑橘集中发展区。积极引进国内外柑橘新品种，与省内外知名柑橘研究所、大专院校合作建立优质柑橘种苗繁育基地，全面改良柑橘品种，提高柑橘市场竞争力。到2020年，建成10万亩优质柑橘基地，建成全省领先国内一流的柑橘产业基地。

加快绿色蔬菜基地建设。瞄准城市消费需求，以建设周边大中城市“菜篮子”为目标，以特色、高端、优质、安全、高效为方向，通过千佛绿色蔬菜示范园带动，引导发展高端绿色有机蔬菜，加快蔬菜基地规模化、设施化、生态化、品牌化发展。到2020年，有机绿色蔬菜基地面积达到3万亩。

第三节 增强产品市场化竞争力

大力推进“互联网+农业”。利用互联网提升农业生产发展、经营管理和服务水平，创新网络化、智能化、精细化的现代农业新模式，探索“互联网+龙头企业+基地+合作社+农户”的发展模式，支持农业企业和生产经营主体发展农村电商，利用互联网完善农产品购销体系，加强产销衔接，培育多样化农业互联网管理服务模式。

加强农业品牌创建。坚持“市场导向、企业主体、政策扶持”的原则，加快发展有机农产品和绿色食品，实现无公害农产品全覆盖。引导农业企业树立品牌意识，促进品牌农业发展。健全农产品生产标准体系、质量安全追溯体系，加

强主要农产品商标注册，加快“三品一标”申报认证步伐，做到质量有标准、过程有规范、产品有认证、销售有标志。力争到 2020 年，全县无公害农产品认证达到 50 个，绿色食品达 30 个，有机食品达到 10 个，打造 10 个以上的省级以上农产品品牌。通过提升企业知名度、扩大农业品牌美誉度，增强农产品的市场竞争力。

第四节 加强农业发展模式创新

创新农业经营模式。强化龙头企业、专合组织带动作用，加快培育新型农业经营主体。鼓励支持以承包经营权折价合股入股经营，推广“大园区+小业主”、租赁、合股经营等多形式的经营模式，扶持家庭式、股份式农场发展。完善土地成片集中流转机制，开展农业规模经营。

创新生态循环发展模式。引导企业、农户树立生态农业、循环经济、立体发展理念，大力推广林果园内发展畜禽养殖场、粮经作物复合式种植等多种生态循环模式，连片建设标准化、规模化的生态循环种养基地，实现种养业内部间、种植与养殖业间、农业与林业间的生态立体农业循环发展，提升农业综合效益。

创新产业融合发展模式。大力开发农业多种功能，推进农业与二、三产业融合发展。以龙头企业转型升级带动农业“规模化、规范化、标准化、品牌化”发展，以休闲农业、

观光农业、创意农业带动乡村特色旅游发展。

创新产业化经营机制。支持产业化重点龙头企业和专合组织，在规模化发展、标准化生产、品牌化经营上创新联结模式，完善“企业+农户”“员工+股东”“企业+专合社+新型农场主+农户”等利益联结机制，通过企业、专合组织、新型农场主、农户之间的利益联结、利益分配和风险防范机制的创新，在引进推广新品种新技术、生产经营、市场销售等方面，构建产供销利益共同体。

创新多元投入机制。坚持政府引导、市场主体，充分运用市场经济手段，建立以农村产权流转交易、融资担保、土地流转收益保证贷款为重点的投融资平台，盘活农业、农民资产，引导社会资本、工商资本参与投入，形成多元投入、利益共享的投入新机制，为发展现代农业促增收创造条件。

专栏5 农业重点项目

基础设施。整合项目资金建设现代农业园区，加快现代农业开发、土地整理、千亿斤粮食提升工程项目建设，推进土壤改良生态治理工程建设，完成现代农业产业园区基础设施建设。

基地建设。建设10万亩优质柑橘基地、3万亩生态水产示范基地、5万亩有机大米生产基地、5万亩优质杂菜和甜薯基地、2万亩优质茶叶基地、1万亩设施农业基地、2万亩粮经复合产业基地，建成50万亩林竹及花木基地。

良种推广。实施1.5万头良种母猪、100万只种兔等良种升级换代工程，建设500亩优质鱼种繁育基地，建设500亩优质杂交柑橘育苗基地。

第五章 实施服务业配套发展

依托背靠乐山大城市、面向天府新区的独特区位优势，抓住交通改善和国家鼓励现代服务业发展政策机遇，以重大项目为牵引，补齐服务业短板，以市场化、产业化、社会化为发展方向，加大文化旅游资源开发力度，改造提升传统服务业，培育新兴服务业，推动生产性服务业集聚发展，促进生活性服务业创新发展，推动服务业与工业化、城镇化、农业现代化深度融合配套发展，拓宽服务领域、增强服务功能，提升服务业整体发展水平。到2020年，力争服务业增加值年均增长11.2%。

第一节 大力发展特色乡村旅游

加快发展乡村文化旅游。借助和挖掘名胜古迹和特色文化底蕴优势，充分整合三江宋塔、雷畅故居、熊克武故居、竹园古铺等旅游资源，进一步扩大我县“中国民间文化艺术之乡（农民画）”、“四川民间文化艺术之乡”知名度，围绕古迹文化、故居文化、田园文化和农民书画，打造“红色名镇·竹园古铺”、“雷畅故居·千佛古镇”、“盐马古道”和“田园画韵”等特色文化旅游精品。

构筑乡村旅游产业体系。立足丰富的特色资源，加强与乐山建设国际旅游目的地和周边景区融合联动，实现与乐山及周边景区同城旅游。以湖水观光、休闲垂钓、果蔬采摘、

田园体验、休闲观赏、运动健身、特色餐饮为主题，实施大佛湖生态湿地、“盐浴休闲”等一批重点项目建设，加快集益柑橘、纯复（分全）水产绿色休闲体验园建设，打造一批自然生态与产业融合的“垂钓之乡”、“田园渔村”“柑橘之乡”、“百年柚园”、“农民画村”、“盐浴之乡”等个性化、特色化乡村旅游精品。到2020年，建成乡村生态休闲观光AAAA景区2个，省级乡村旅游示范乡镇3个，省级乡村旅游示范村8个，省级三星级农家乡村酒店10家，争创省级乡村旅游示范县。

改善乡村旅游基础设施。完善通景公路，建设具有乡土风味的乡村道路，完善乡村旅游道路标识系统，合理规划交通线路和停车场。启动千佛畜牧科技园猪场搬迁项目，加大竹园、千佛、集益、马踏、大佛、纯复等重点旅游乡镇的环境整治，大力美化村容镇貌，治理乡村环境。改善乡村旅游景区（点）的供电、供水、通信、消防以及教育、医疗卫生和文化服务条件。加快兴建特色餐饮、住宿、购物、娱乐等配套服务设施，努力提高乡村旅游景区（点）旅游活动的安全性、舒适性。

完善乡村旅游配套服务。按照因地制宜、分类分档的原则，鼓励建设农家客栈、乡村旅游公寓、休闲农庄、乡村度假村、乡村商务会所等旅游住宿设施，高水平规划建设乡村旅游营地，满足乡村旅游者的多样化住宿需求。深度挖掘地

方文化底蕴，建设乡村旅游餐饮设施体系，精心打造“井研斗鸡菇”、“马踏羊肉汤”等本土特色饮食品牌，加大对“蓝雁食品”、“哈哥兔干”、“何郎挂面”和集益柑橘等农产品及加工产品的乡村旅游产品配套。规范提升采摘、垂钓、农耕体验等乡村旅游娱乐项目，大力开发建设自行车、登山、亲水、度假等旅游娱乐项目。

加强乡村旅游行业管理。加强示范引导，建设乡村旅游度假示范区、休闲农业与乡村旅游示范点，提升标准化经营管理和接待服务水平。建立乡村旅游专业合作组织，强化行业管理，在人员培训、信息服务、市场开拓等方面提供优质服务。积极培育和发展乡村旅游行业协会，充分发挥其在行业自律、市场营销、协调服务等方面的作用，建立和完善行业协调管理和规范发展的长效机制。

第二节 培育和促进现代物流业

充分利用“成都一小时圈”和“乐山半小时圈”区位优势，结合井研优质农产品生产和深加工基地的优势，加快物流配送体系建设。按照“政府营造环境、企业自主运作”的原则，引进和培育物流市场主体。启动以高滩为中心的农产品食品现代物流园区建设，以三江镇为中心的工业品现代物流园区建设。建设研城镇城南商业一条街，打造大型交易购物中心。扩建完善石家桥粮食、食品仓储物流中心，建设

千佛石家桥粮食低温库，提升蓝雁、哈哥冷链仓储物流园水平，建设全程温控和可追溯系统，实现冷链仓储、冷链运输、冷链宅配等一体化服务。形成特色鲜明，布局合理、规模集聚、配套齐全的商贸物流市场格局。大力实施物流产业联动工程，加快优势产业和现代物流业的互动融合发展，推进物流服务平台建设，搭建物流金融服务平台，构筑物流基础、物流运输、物流信息、物流服务等一体化现代物流体系。积极促进信息技术与商贸物流业结合，壮大经济增长点。

第三节 系统优化城乡商业布局

围绕乐山市城市组团功能区，优化与经济发展和城乡建设同步的商业布局，繁荣城乡商贸，汇聚商机人气。引进和培育3—5家骨干流通龙头企业，发展一批品牌和专营连锁企业、专业市场和区域性市场。重点建设商贸中心、综合市场、大型超市，加强特色商业街区建设，大力发展城镇便利店、连锁超市等新型零售网点，提升县城商业中心服务能力，增强县城商圈聚集和辐射功能。加快马踏、竹园、王村、三江、周坡、研经等重点商贸集镇建设，促进城镇商贸网点向农村延伸，逐步推进城乡农贸市场升级，形成以县城为龙头、乡镇为骨干、村级为基础的农村商贸流通网络。

第四节 全面拓宽服务业新领域

促进金融保险服务产业的作用。积极引进各类金融机构、保险机构设置分支机构，合理布局乡镇金融服务网点，完善中小企业融资担保体系，推动政府、企业和金融机构实现互动对接，为我县经济社会发展提供强有力的金融保障。积极开展商业保险和农业保险业务，引导和支持保险行业拓宽覆盖面，提高保险行业服务产业发展的广度和深度。

进一步拓宽服务业发展领域。继续加快教育培训、文化娱乐、信息服务业发展，鼓励和支持会计、审计、保险、法律、公证、科技、劳务、评估、认证等市场中介组织的发展，提高服务质量，扩大服务范围。大力发展养老、健康、休闲等生活服务业，优先发展居家养老、病人看护、保洁、家教等家政服务。建立城市和农村社区综合服务中心，建成集托老托幼、供养代养、康复医疗、护理休闲为一体的多功能健康养老中心，整合资源集中扩建5所乡镇敬老院。建立城乡“一键通”呼叫服务网络，提高服务能力和水平。加强城市和乡村服务设施的改造和建设，增强为生产生活服务的能力。

第五节 促进“互联网+”建设

加快城市信息化基础设施建设，积极利用移动互联网、地理位置服务、大数据等信息技术，开展“互联网+农业”、

“互联网+旅游”、“互联网+制造”等“互联网+”建设，推动传统产业和企业发展电子商务，加强服务资源整合，促进线上交易与线下交易融合互动，提升服务质量和效益。加强农村电子商务发展，引入产业链、价值链、供应链等现代管理理念和方式，加强鲜活农产品标准体系、动植物检疫体系、安全追溯体系、质量保障与安全监管体系建设，利用“万村千乡”市场网络，开展电子商务进农村综合示范。通过绿源等电子商务龙头的带动，建设电子商务创新创业孵化园，培育电子商务经济新业态。

专栏3 服务业重点项目

旅游。完成雷畅故居创建4A旅游景区、茫溪河生态湿地旅游带、翠屏画韵生态湿地景区建设，建设三江白塔公园、井研特色美食风情园、水库风景垂钓运动基地、山地特种体验运动基地旅游项目，推进国际漂海特种旅游度假区、美丽新村文化大院体验园、特色产业旅游农业观光园、丘陵田园农庄体验旅游带、乡村旅游星级农家乐及配套服务设施建设。

物流。加快以高滩为中心的农产品食品现代物流服务园区，以三江为中心的工业品现代物流服务园区建设，完成千佛石家桥粮食低温库、马踏粮食仓储物流园等项目建设。

商贸。建设蒲亭生活广场、亿品国际等大型商贸中心，配套服装城、商品储存、物流配送等项目建设。

电子商务。加快电子商务创新创业孵化园等项目建设。

第六章 筑牢基础保障发展

坚持统筹规划、适度超前的原则，继续以交通网络、水利设施、能源网络、信息化建设为重点，着力构建与产业布局、城镇发展相协调的基础设施体系，提升经济社会发展保障能力。

第一节 加强公路交通体系建设

加快大通道建设。加快推进“三高两铁两千道”，对接省市立体化大交通网络布局，提升区位优势。加快连接成都和乐山两条干道建设，实现井研与天府新区1小时快速通达和乐山半小时直达。构筑开放型交通枢纽，向北有仁沐新高速连接成都经济区，向东有井宜高速连接川南经济区，向南有乐自高速连接川东经济区，向西有蒲井高速连接攀西经济区。

提升交通保障能力。以县城为中心，抓好高速公路出口、快速通道、铁路站等节点之间的配套连接，加快内循环线交通建设。完善提升以县城为中心覆盖乡镇、建制村的农村公路网络，完成东复路改造工程，改造新建县域公路及外环线140公里，全面打通乡镇连接通道，实现县城与乡镇之间、相邻乡镇之间半小时连接，改建白井路、乐石路、犍井路3条县道公路37.5公里，改建乡道公路10条62.5公里。全面完成城乡公交一体化改造，扩充优化公交线路、班次和候车站

点，全面提升城乡公共交通保障水平。加强县乡道路与通村组路、入户便民路连接建设，基本完成农村道路通达连接、农村桥涵改造，农村通组道路硬化率达到90%以上。

专栏6 交通建设重点项目

外联干道。建成仁沐新高速、连乐铁路、井沙联网畅通工程及井研延伸线工程，推进蒲井高速公路建设，实施G213、S213、S308、S401井研段改线和改造工程。

县域交通。完成东复路东林街至复兴公路改造、白井路分全乡至夏家桥街公路改造、县乡道公路改善工程，推进县城环线工程建设，完成道路养护中心、公交车总站工程建设。完成1000公里村组道路建设。

第二节 提高城乡基础设施水平

加快城乡基础设施建设。加快县城、中心集镇市政基础设施建设，完善供水、供电、供气、通信、防洪排涝、污水及垃圾处理、地下管网等市政配套设施，加快城区休闲、公共停车场、应急避难场所建设，提高城乡综合服务功能和承载力。

加快“智慧城市”建设。以“光网城市”、“无线城市”和“大数据”建设为重点，加快信息网络宽带升级。推进电信网、广播电视网、互联网三网融合。全面完成宽带乡村工程，提升农村信息化水平。健全信息安全保障体系和应急通信体系，促进信息服务平台共建共享。

第三节 全面提高水利保障能力

加强城乡饮用水输水渠系环境安全保护，实施大佛水库饮用水源地、殷家河备用水源地保护工程。实施农村饮水安全提质增效工程，确保全域供水安全。强化库网、渠网配套建设，积极争取长征渠开工建设，加快石马分干渠、战斗支渠、三江支渠、千佛支渠等渠道建设，完成毛坝、红星、红岩等水库灌区渠系配套及节水改造工程，新建双河水库灌区渠系配套工程。加快水库水质功能达标，完成病险水库除险加固工程。加大节水改造工程建设，扩大有效灌溉面积，增强农业合理配置和调度水资源，提高水资源保障能力，确保新增有效灌溉面积8万亩，新增节水灌溉面积10万亩，灌溉水利用系数达到60%以上。不断优化和提升城市供水能力，全面保障和提升工业供水能力。加快茫溪河水生态治理、殷家河-茫溪河、东林河-茫溪河等连通工程建设。加大中小河流防洪治理力度，加快推进山洪沟防洪治理工程，确保人民群众生命财产安全。

专栏7 水利设施重点工程

安全饮水工程。大佛水库饮用水源地、殷家河备用水源地保护工程建设，实施农村全域饮水安全提质增效工程建设，实施非城市集中供水地乡镇集中式饮用水水源地保护项目。

水库治理工程。完成长山埂等水库除险加固工程。

河道治理工程。实施茫溪河水生态治理项目建设，推进殷家河-茫溪河、黄钵河-茫溪河、东林河-茫溪河、双河水库-殷家河连通工程建设，推进门坎沟、周家冲、三江河等山洪沟防洪治理工程建设。

渠系配套工程。积极争取长征渠开工建设，完成石马分干渠、战斗支渠、三江支渠、千佛支渠等渠道建设，完成毛坝、红星、红岩等水库灌区渠系配套及节水改造工程，新建双河水库灌区渠系配套工程，建设大佛水库与2座小型水库连通工程。

第四节 优化完善能源保障能力

加快推进并完成农村电网升级改造，全面提升农村用电质量和安全水平。积极推进电网加强工程及输变电设施配套工程，加快建设智能电网，提升骨干电网保障水平，加快金仓220KV等重点输变电及配电工程建设。推广“沼气+生物质+太阳能”新型立体清洁能源利用模式，提高非石化能源比重。大力推广LNG、CNG，完善城市燃气管网，启动页岩气开发利用项目，完成CNG加气站和3座加油站建设。加快推进乡镇、村天然气管网建设，到2020年，全面完成乡镇天然气管网建设，力争50%以上行政村使用天然气管网供气。

专栏8 能源保障重点工程

电网工程。完成乐山金仓220kV输变电工程、乐山金仓220kV变电站110kV配套工程、井研分全35kV输变电新建工程，完成农网改造升级工程。

油气工程。启动页岩气开发利用项目，完成 CNG 加气站和 3 座加油站建设，加快乡村全域天然气供给工程。

第七章 统筹城乡协调发展

围绕“融入成乐、‘两化’互动、统筹城乡”发展战略，进一步优化城镇化布局，构建层次分明、结构合理的城镇体系，引导区域人口和产业合理布局，推动城乡一体化发展。加快特色化城市建设，提升城镇基础设施和公共服务水平，增强城市可持续发展能力。不断完善农村基础设施，推进幸福美丽新村建设，全面改善农村生产生活条件。

第一节 优化县域空间布局

县城中心核心发展区。包括县域中部研城、千佛、高滩等乡镇。按“产城一体”要求，以现代农业科技产业和商贸服务为中心，发展现代物流服务产业，建立科技创新示范区，壮大产业实力，提升产业档次，增强集聚辐射能力。依靠生态宜居和公共服务优势凝聚发展合力，积极发展文化旅游，围绕交通和产业优势发展现代服务业。

南部工业及特色产业发展区。包括县域南部磨池、马踏、王村、三江、竹园等乡镇。以马踏为核心的产业发展区，重点发展新兴产业、新材料等高新技术产业，提高产业科技含

量，推动区域经济发展。以三江为中心发展现代物流服务产业，成为区域物资集散地，服务于马踏工业园区及周边乡镇。马踏镇、王村镇为左膀，以三江镇、竹园镇为右臂，以乐山大佛和峨眉山风景区辐射带为引擎，以田园文化、休闲文化、盐文化为主题，发展文化旅游、休闲养生、健康疗养、乡村旅游等产业。

北部现代农业生态示范区。包括县域北部周坡、金峰、大佛、纯复、集益、研经等乡镇。以周坡为中心依托蒲井宜高速建设，以发展优质粮油、果蔬、肉兔、生猪、茶叶为重点，发展无公害有机绿色食品，建立现代农业示范基地，成为生态特色农业发展、促进农民增收、农业生产主体功能提升的重点区域。以生态保护和生态平衡为目标，强化水源涵养、水土保持和维护生物多样性功能，建设重要生态环境功能区。以休闲观光农业发展为依托，建设生态乡村文化旅游区。

第二节 加快建设特色化县城

优化城市空间布局。以“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”为总要求，合理安排县城控制区山、水、园、林、路，科学划分绿心绿地和城市组团。坚持以新城开发带动旧城改造，引导旧城拆迁居民到新城区自主购房，旧城区原则上只拆不建，拆旧新增地块主要用于公共

绿地、休闲广场、停车场等市政设施配套。确保县城建成区面积达 9.21 平方公里，县城城镇人口达 10 万人以上。

配套城市功能。加快推进城市骨干道路建设，抓紧配套公共绿地、休闲广场、停车场等市政基础设施，着力提升教育、医疗、文化等公共服务水平。完成城南新区市政道路等基础及公共服务设施建设，加快推进县城河东新区市政道路等基础及公共服务设施建设，提升、配套、完善老城区的公共服务设施。积极推动“智慧城市”“海绵城市”建设，改革城市执法体制，提高城市管理科学化、数字化水平。

塑造城市特色。尊重自然规律和城市建设实际，立足山丘连绵、地势起伏的实际，不搞大挖大填、逢山开山，着力塑造丘区风貌特色。高水平修编完成县城区控制性详规和城市设计，高标准设置城市建设指标，加大城市生态修复和绿心绿地建设，着力打造宜居绿城，建成幸福公园、天官山公园、致固山公园、白果河生态湿地公园、进城入口及茫溪河两岸城市景观打造，确保城市绿地率达 24%，绿化覆盖率达 28%，人均公共绿地面积 7.14 平方米。深入挖掘农民画、民俗等特色文化，保留好历史遗迹，让城市彰显厚重的历史文化底蕴，增强城市的吸引力，全面打造丘区生态公园型城市。

第三节 全面推进重点集镇建设

整合乡镇资源建设特色重点集镇，推动县域经济均衡发展

展。围绕重点工业园区建设，加快马踏国家级重点小城镇建设。围绕现代物流园区建设，推进三江镇服务现代物流发展的城镇建设。加快竹园国家级重点小城镇和千佛古镇建设，全面打造“红色名镇·竹园古铺”“雷畅故居·千佛古镇”。以周坡镇小城镇建设为重点，加快农产品流通与电子商务建设。集益、大佛等乡镇，围绕特色产业和大湖生态湿地建设，加快乡村休闲观光旅游服务业发展。

第四节 加快建设幸福美丽新村

加快幸福美丽新村建设。把幸福美丽新村建设与旧村落改造提升、传统村庄院落民居保护结合，按照“有利生产、方便生活、尊重自然、体现特色、保护文化”原则，着力打造“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村，带动农村居民转移就业和就近就地城镇化。深入实施省级新农村成片推进示范县项目，统筹推进产业基地、基础设施、公共服务等配套建设。到2020年，基本建成幸福美丽新村160个，占全县行政村的80%以上。

优化提升农村公共服务功能。以“1+N”公共服务中心建设为重点，提升村“两委”和社区综合服务能力。健全幼儿园、卫生室、文化活动室、农家（社区）书屋、日用品超市、乡村金融服务网点等服务功能，实现基本公共服务全覆盖。到2020年，基本完成全县行政村公共服务中心建设。

专栏9 城乡建设重点项目

市政设施。完成城南新区市政道路等基础设施及公共服务设施建设；加快县城河东新区市政道路等基础设施及公共服务设施建设，加快建设智慧城市信息化基础设施建设，完成研城水厂技改、天然气管网等配套设施建设。

城市景观。完成翠屏山生态公园、幸福公园、天宫山公园、致固山公园、白果河生态湿地公园、进城入口、茫溪河两岸城市景观打造，完成县城亮化景观工程。

旧城改造。加快夏家桥、土湾桥等县城中心城区棚户区、城中村、城郊村棚户区改造及重点乡镇的旧城改造，加快寿星巷等小街巷改造工程建设。

重点城镇。马踏、竹园重点小城镇建设，千佛旅游古镇打造。

新村建设。完成80个幸福美丽新村建设及风貌改造，完成农村基层公共服务中心建设。

第八章 改革创新驱动发展

坚持以改革创新引领县域经济社会发展，坚持问题导向和民生取向，坚持深化存量与启动增量并举，抓紧推出一批接地气、有抓手、能推动的重点改革项目，加快重点领域和关键环节改革。积极争取国家、省、市改革试点，扎实做好顶层设计下的基层创新，全面落实国家供给侧改革等系列改革政策。充分发挥市场配置资源的决定性作用，正确处理政府与市场的关系，扩大对外开放合作，全面融入周边城市圈，增强县域发展动力和活力。通过重点改革、科技创新、开放合作，拓展发展新空间，持续释放发展新动能。

第一节 深化管理体制改革

积极推进政府职能转变。强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护、城市管理等职能，推动政府主要职能重点转向政府服务，为经济社会发展创造良好环境。加强发展战略、规划、政策、标准的制定和实施，健全市场活动监管体系，加大政府购买公共服务力度，保障各类公共服务供给。推进事业单位分类改革，推动事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，优化行政运行机制。

健全行政权力清单制度。以简政放权、放管结合、优化服务为方向，建立权力清单、责任清单、负面清单制度，加快建设服务型政府。加快形成边界清晰、分工合理、依法保障的行政权力清单制度。全面清理和调整现有行政职权，依法逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查，形成部门行政职权目录。以清单形式将每项职权的各类信息及时在政府网站等载体公布。健全权力清单动态管理机制，建立权力清单长效管理机制，强化权力监督问责。

深化行政审批制度改革。进一步简政放权，最大限度减少政府对微观事务的管理。全面清理不利于经济发展的审批事项和管理法规，对保留的行政审批事项规范管理、简化流程、提高效率，精简审批流程和环节，推广网上并联审批等模式，新建县政务服务中心办公大楼，实现所有行政审批事项、涉及民生的公共服务事项全部在县政务服务中心集中受

理、办理。

推进乡镇综合改革。坚持重心下移，实施放权强镇，整合资源突出重点集镇发展，激活乡镇发展活力。支持整合职能相近的县级派驻机构的相关职能，逐步下放农业、城建等涉及地方经济和集镇管理方面的行政管理权限，完善县级部门业务指导和监督机制。建立权责对等的财政体制，提高乡镇财力保障水平。

加强社会管理服务改革。加快医疗卫生改革，进一步健全医疗救助、大病保险的全民医保体系，继续巩固强化国家基本药物制度，加强“县、乡、村”三级医疗卫生服务网络建设。深化公立医院改革，突出县医院在农村三级中的龙头作用。均衡和优化义务教育资源，全面推进教育改革。改革公共服务供给方式，扶持发展社会服务组织，积极开展政府购买公共服务，最大程度上满足城乡居民多方面的公共服务需求。全面推进政务和城乡居民服务“互联网+建设”，推广打造一批为民、便民、利民、惠民的重大应用。

第二节 推进经济体制改革

推进财税管理体制改革。实施全面规范、公开透明的预算制度，推进民主理财，建设阳光财政和法治财政。明确事权，合理调整事权与支出责任，健全完善均衡性转移支付制度，促进县级各部门单位各司其职、各负其责、各尽其能。

加强税收征稽力度，规范行政事业收费。

加快投融资体制改革。建立健全政府性项目投资管理制度，健全政府投资管理机制，将政府性投资纳入法治化、制度化管理。积极推动金融改革，探索实践PPP等融资模式，制定基础设施、市政设施、社会事业、金融服务等领域的民间投资准入细则，按照“非禁即入”的原则鼓励社会资本参与项目建设，激发社会资本参与活力。

大力发展民营经济。清理和取消不利于民间投资发展的政策的规定，营造公平、公正、高效的政策环境、政务环境和法治环境。鼓励非公有制企业发展混合所有制经济，促进产权主体多元化。建立市场主体信用信息公示制度，制定民企信贷支持计划，扩大中小微企业融资方式，支持民间担保机构发展。实施民营企业人才培养计划，加强专业技术培训，培养企业复合型人才。积极引导民营企业建立现代企业制度，推进企业管理创新，增强企业自身的创造力和凝聚力。

促进市场配置资源要素。加快劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，进一步发挥市场配置资源要素的引领作用。加强市场监管体系建设，清理和废除妨碍资源要素自由流动和公平竞争的各种规章制度，推动建立诚信激励和失信惩罚机制，消除束缚市场主体活力发挥的体制性障碍。加快建立健全反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素配置和资源价格形成机制，按照国家要求完成

电、水、气等价格改革。

第三节 推进统筹城乡改革

深化农村改革。积极稳妥推进农村各种产权公开、公正流转交易，促进农业农村资源资本化。稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索建立农民宅基地自愿有偿规范退出机制。积极推进农村承包地经营权抵押贷款全国试点，扎实开展全省农村综合改革试验区建设，积极探索创新思路，在农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、脱贫攻坚体制机制等方面开展综合试验。培育新型农业经营主体，发展适度特色规模经营。大力推进各类农民专业合作社组织建设。积极探索农村金融发展新模式。

促进城乡自由流动。深化户籍制度改革，实行城乡统一的户口登记制度，探索建立户口迁移制度和居住证制度，促进城乡劳动力自由流动。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把农业转移人口市民化完全纳入城镇住房、教育、医疗、养老等社会保障体系。统筹城乡基础设施和公共服务建设，促进公共资源配置向农村倾斜，推进城乡基本公共服务均等化。

第四节 扩大对外开放合作

拓展开放合作新空间。依托国家西部大开发、“一带一

路”、长江经济带和成都经济区建设，培育放大区位优势和开发潜力。实施充分开放合作战略，充分利用区位大变化的机遇与优势，积极推动与成都平原、川南等城市群以及沿海、沿江地区多层次、多领域务实合作。完善开放合作的政策体系，促进发展要素聚集，实现生产要素大流通、产业企业大合作、经济发展大跨越。

全面对接产业区域合作。以基础设施互联互通、产业互动融合发展为突破，主动承接产业转移，搭建招商平台，精心策划和包装一批重点项目，通过招商选资、招大引强、招才引智做强产业支撑，促进产业升级，不断提高对外经济技术和文化交流的广度和深度，积极参与各种类型经济区的协作。

积极发展外向型经济。加快培育自营出口企业，大力培育出口品牌，支持企业积极开展对外交流合作，推进井研制造、井研服务“一体化”走出去。

第五节 大力推进科技进步

推广应用适用技术。围绕重点产业发展，积极引进和推广应用新技术、新工艺、新设备，大力推广带动作用强的科技项目。加快引进推广各类智能化、信息化技术，积极推动先进技术手段在节能环保、防灾减灾、公共安全、人口健康、城市建设管理等领域的广泛应用。加快技术推广信息化平台

建设，建立健全适用技术推广服务体系，培育发展科技中介组织和技术交易市场。

增强科技创新能力。认真贯彻落实省委市委《关于全面创新改革驱动转型发展的决定》，实施创新驱动发展战略，推动经济增长由要素投资驱动向创新驱动转变，大力发展高新技术产业，主动对接全省高新技术企业倍增计划，提升高新技术产业产值比重。引导和支持资金、人才等创新要素向企业集聚，全面提升企业自主创新能力。加快创新载体和平台建设，支持校企、院企联建产业技术研究机构，强化技术攻关、产品研发和成果转化，积极申报实施科技计划项目和高新技术产业化项目，推动科技成果产业化。建立健全“双创”松绑、孵化和服务机制，加快建设一批“孵化+创投”“互联网+”新型孵化器和创业创新孵化平台。制定和落实配套政策，加强知识产权保护和支持专利成果转化，增强产业关键共性技术原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

“十三五”期间，全县专利申请量达 500 项，万人发明专利拥有量达到 2 件。

深入开展科普教育。实施全民科学素质行动计划，加大科普宣传和教育力度，培育全社会创新精神，强化群众“依靠科技发展生产”的意识，营造大众创业万众创新社会环境。加强科普信息化建设，充分运用先进信息技术丰富科普内容、创新传播形式。

第六节 加强队伍建设

加大人才培养力度。实施人才培养重点工程，加强行政管理、产业发展、经营管理、专业技术、专业技能、农村实用和社会工作等各类人才培养力度。充分利用交流挂职、岗位培训、定向培养、网络远程教育等手段，着力培养一批素质较高、结构合理的党政领导干部、企业专门人才和技术带头人。创新人才培养方式，推动短期轮训与中长期培训、理论学习与实践锻炼、本地培训与外地培养、基础教育与职业教育相结合，探索订单式人才培养等新模式。

大力引进各类人才。围绕产业发展、民生改善和重大项目建设需要，大力引进各类急需紧缺人才。创新人才引进方式，积极采取项目合作、课题研究、顾问咨询等多种方式柔性引进人才智力。开辟引才“绿色通道”，放宽机关事业单位录用急需紧缺人才限制，对高端人才实施特殊优惠政策。

稳定留住优秀人才。积极改善人才工作生活条件，妥善解决各类人才职务职称、子女入学等问题。建立人才关爱制度，切实营造“四个尊重”的良好氛围。完善人才管理机制，建立以能力、贡献和绩效为导向的用人评价和选拔任用机制。鼓励科技人员离岗创办企业，允许科技人员兼职取酬，充分施展个人才能。健全与绩效紧密联系、充分体现人才价值、有利激发人才活力的分配和激励机制，推动技术要素参与分配，激励科技人员创新创业。

第九章 生态文明持续发展

牢固树立“既要金山银山、也要绿水青山”理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把绿色发展作为加快转变经济发展的主线。加强生态环境建设与保护，杜绝以破坏生态环境为代价换取经济增长。美化城乡环境，推动资源节约型、环境友好型社会建设，提升可持续发展能力，有效改善人居环境质量，努力实现经济活动生态化、发展模式绿色化，推进“山青、水碧、天蓝、景美”美丽井研建设。

第一节 加强生态环境保护建设

加强水源地保护。加强大佛水库饮用水源涵养林建设和生态保护，控制面源污染，实施大佛水库饮用水水源、殷家河备用饮用水源一级保护区隔离设施建设，实施大佛水库左干渠封闭供水，健全和落实饮用水水源保护机制。加强饮用水源地监管，建立水源地污染源预警、水质安全应急和净水厂应急的饮用水安全保障体系。实施水污染治理、污染源关闭和生态恢复工程。

加强林业生态保护。继续实施建设茫溪河百里绿色长廊、“三线”绿色通道、生态脆弱区绿色荒山、农村绿色路（沟、渠）网和绿色家园五大绿色工程，实施天然林保护、巩固退耕还林成果，全力实施第二轮退耕还林，确保林业用地面积

新增2万亩达到52.4万亩，森林保有量达到49万亩以上，森林覆盖率达到40.6%以上。统筹林业生态建设和经济发展，积极开展森林经营，实现活立木及立竹蓄积量分别达到87.2万立方米、92.9万吨，分别净增9.8万立方米、10.4万吨，实现生态与经济的统一。加强森林防火体系、病虫害防治体系、林业监控体系、科技支撑体系建设，保护森林安全。

加大生态保护力度。实施生态安全工程，划定生态红线。完成茫溪河生态环境保护拦河水坝治淤改造、茫溪河生态长廊工程建设，全面实施茫溪河流域生态修复工程，推进大佛湖生态湿地项目建设。加强农村自然生态保护，加大村庄绿化、庭院绿化、道路绿化和农田防护林建设力度，开展坡耕地水土流失综合治理，严控土地退化，逐步恢复农村地区水体的生态功能。

第二节 强化城乡环境综合整治

抓好茫溪河污染综合整治。加强茫溪河流域工业污染、生活污染的综合治理，重点解决茫溪河流域水质问题，基本消除劣Ⅴ类水体。严禁新建污染环境企业，限制新建或扩大化工企业规模，建立枯水期重污染企业停产、限产制度，确保工业废水达标排放。抓好农村面源污染治理，全面落实茫溪河流域畜禽禁养、限养政策，实施禁养区畜禽养殖场搬迁、流域农村垃圾综合治理、流域农村生活污水综合治理等项

目，全面完成省、市污染物减排控制目标。

加强城乡环境综合整治。逐步实施城市规划区污染企业的搬迁，加强城镇、工业园区垃圾、“三废”处理设施建设，完成乡镇生活垃圾压缩转运站、花石桥污水处理站、第二污水处理厂及配套管网、马踏镇等19个乡镇污水处理站项目建设，继续推进村镇、村庄环境综合治理，完善“户分类、村收集、乡运输、县处理”方式，提高垃圾无害化处理水平。加强重点行业“三废”污染防治，健全固体废弃物、医疗废弃物以及危险废物集中处理管理制度。2020年，确保工业用水重复率超过60%，城镇污水集中处理率达到90%以上，城市污水处理再生利用率达到100%，城镇生活垃圾无害化处理率达到95%以上。建立土壤环境监测体系，开展对主要农产品产地的土壤污染监测和修复，确保农产品质量安全。

第三节 建立健全生态文明体系

大力发展绿色循环经济。以资源高效循环利用为目标，严格环境准入，积极推进重点领域和重点行业循环经济示范工程建设，大力发展减量化、再利用、资源化的循环经济，推动循环型工农业发展。实现土地集约利用、废物交换利用、废水循环利用和污染物集中处理。加强畜禽粪污综合治理与利用，全面推进以种定养、种养结合，实施生态循环发展。

健全生态环境监管机制。完善生态环境安全防范、治理、

执法和监管体系，建立健全生态环境指标考核体系，严格环境保护目标考核，完善资源环境影响考核与责任追究制度，落实环境质量责任制，强化项目环评工作机制。完善环境信息公开制度，切实保障公众环境知情权、参与权和监督权。建立资源环境承载力监测和环境质量预警预报机制。健全环境保护奖惩制度，建立企业参与环境保护的市场机制，构建全民参与生态环境保护的良好格局。

加大防灾减灾体系建设。强化防灾减灾能力建设，健全灾害应急指挥和救援体系，加强防灾减灾队伍建设，强化防灾减灾应急演练，提高突发环境事故应急处理能力。大力实施灾害治理工程，建设完善灾害避险和避难场所，提高应急救援保障水平。强化气象防灾减灾体系建设，增强人工影响天气能力，提升气象服务水平，全面推进气象现代化。

专栏 10 生态建设重点项目

生态环境保护。完成茫溪河生态环境保护拦河水坝治淤改造、茫溪河生态长廊工程建设，推进大佛湖生态湿地项目建设，实施新一轮退耕还林还草、巩固退耕还林后续产业、血防林建设、干旱半干旱治理造林项目。

城乡环境整治。实施茫溪河禁养区畜禽养殖场搬迁、流域农村垃圾综合治理、流域农村生活污水综合治理项目，完成乡镇生活垃圾压缩转运站、花石桥污水处理站、第二污水处理厂及配套管网、马踏镇等 19 个乡镇污水处理站项目建设，启动污染企业搬迁项目，推进落后产能造纸企业淘汰、工矿废弃地复垦项目建设。

第十章 改善民生共享发展

坚持民生优先的原则，牢固树立为民宗旨意识，鲜明民生优先的工作导向。切实解决城乡就业创业、社会保障、教育医疗卫生、城乡文化生活等民生领域的重点难点问题。推进公共服务均等化，让广大人民群众共享发展成果。

第一节 全力推进大众就业创业

促进就业能力建设。建设就业和社会保障服务中心，完善和提升人力资源和社会保障综合服务中心功能，建立乡镇就业公共服务平台，加强职业技能培训力度，推行职业培训实名制管理，做好对高校毕业生和就业困难群体就业扶持，积极搭建劳务信息对接平台，加强企业用工指导和职业培训，促进农村剩余劳动力有序转移输出。鼓励自主创业、自谋职业等多种形式的灵活就业。

全面推进大众创业。实施更加积极的创业、创新政策，促进“大众创业、万众创新”，实现创业创新促进就业。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，为科技型中小微企业提供全方位专业化优质服务，支持服务机构为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务。因地制宜构建一批低成本、便利化、全要素、开放

式的众创空间，加快农民工返乡及大学生创业示范基地建设，为初创企业提供低廉的创业场所，做好高校毕业生回乡创业和外出务工人员返乡创业。

第二节 缩小收入分配差距

深化收入分配制度改革。完善最低工资增长机制和企业工资指导线制度，健全工资支付保障机制，按照国家统一部署建立健全机关事业单位基本工资标准正常调整机制，合理确定并严格规范国有及国有控股企业负责人履职待遇，保护合法收入，清理规范隐性收入，严格规范非税收入。

增加城乡居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。推动农民家庭经营收入增长，拓宽居民财产性收入增收渠道。加大财政对民生领域支出，提高居民转移性收入。逐步提高社会保障水平，着力加强对低收入群众的社会保障力度。努力增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，缩小城乡、区域、社会成员之间收入分配差距。

第三节 完善社会保障体系

健全社会保险体系。完善城镇居民、个体从业人员和农民工等群体参保政策，实现全面覆盖。完善城镇职工基本养老保险和失业、工伤、生育保险制度，落实基本养老关系转

移衔接政策措施。完成机关事业单位养老保险改革。推动整合城乡居民基本医疗保险制度，健全城乡居民医疗保险筹资机制，建立和完善基本医疗保险待遇调整机制。加强社会保障服务设施建设，全面推进社会保险信息化管理。到 2020 年，确保城镇职工基本养老保险参保达 7 万人以上，城镇职工基本医疗保险参保 6 万人，工伤保险参保达 1.8 万人，失业保险参保达 1 万人，实现城乡居民养老保险参保率 96% 以上，城乡居民基本医疗保险覆盖率 98% 以上。

完善城乡最低生活保障制度。健全城乡最低生活保障制度，扩大城乡最低生活保障制度覆盖人群，将丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的人口，全部纳入城乡最低生活保障，确保实现贫困人口政策性兜底。推进实施扶贫线和低保线“两线合一”，逐步提高城乡低保标准。

健全完善社会救助制度。建立健全城乡社会救助体系，积极开展医疗、教育、就业等救助活动。提高对特殊困难群体的救助保障水平，着力解决低收入家庭遭遇的突发性、临时性基本生活困难和其他特殊困难。加大对流浪乞讨、临时生活困难群众等群体救济力度。完善社会力量参与机制，努力实现城乡救助救济全覆盖。

大力发展社会福利事业。加强农村五保供养服务机构和设施建设，提高集中供养率。积极发展以助残、救孤、济困为重点的社会福利事业。加强残疾人康复、教育、脱贫和社

会保障等工作，完善无障碍设施。做好优抚工作。鼓励和支持社会慈善事业发展。

加强养老服务体系建设。以机构养老为支撑，继续实施养老服务机构建设计划，维修改造养老床位。以社区养老为依托，加快城乡社区老年人日间照料中心和老年人活动中心建设，完成县中心敬老院、未成年人保护中心、健康养老中心建设。大力发展居家养老服务。推进医疗卫生与养老服务结合，支持社会力量开办养老机构。

第四节 系统提升教育发展水平

促进教育事业协调发展。扩大学前教育办学规模，鼓励和支持社会力量办幼儿园，创建市、县级示范性民办幼儿园，实现城乡幼儿园全覆盖，到2020年，基本普及学前教育，建成1所市级示范性幼儿园，6所县级示范性幼儿园。巩固提高九年义务教育水平，切实推进义务教育均衡发展，确保小学、初中适龄少年儿童入学率分别达到100%，优化校点布局，加强乡镇寄宿制学校建设和薄弱学校改造，推进标准化学校和教师周转房建设。基本普及高中阶段教育，完成井研中学二期工程，力争将井研中学建成省二级示范性高中，实现全县普通高中学校优质均衡发展。启动井研职中迁建，开展校企合作、工学结合，构建现代职业教育体系，培养高素质劳动者和特色技能型人才。实施特殊教育提升计划，到2020年，

全县视力、听力、智力残疾儿童少年入学率达到90%以上，其他残疾儿童受教育机会明显增加。

努力提高教学质量。深入推进课程改革，保证学生全面完成国家规定课程学习，提高学生综合素质。强化教育教学管理，不断提高办学质量。推进教师县管校聘，完善教师人才引进、培养和管理机制，提高师资队伍质量和教学能力，确保小学、初中教师学历达标率达到100%。

积极推进教育信息化。加强中小学远程教育和网络教育体系建设，完善提升计算机网络教室、多媒体网络教室设备配备，完成全县中小学“三通两平台”建设任务。充分利用远程网络培训加强教师培训，全面提升教育信息化水平。

第五节 大力发展医疗卫生事业

提升基本医疗卫生保障能力。启动县医院、妇幼保健院整体搬迁，完成第二医院、县精神病医院、县骨科专科医院、妇幼保健院业务用房建设，提高县人民医院等骨干医疗机构的医疗服务保障水平。加强乡镇、农村和社区医疗卫生机构标准化建设，缓解群众“看病难、看病贵”的问题，形成“小病在基层，大病到医院，康复回社区”的就医格局，开展农村中老年居民免费体检项目。推进社区卫生服务中心、村卫生室、乡镇卫生院周转房和基层卫生信息化建设，27个乡镇卫生院全部达到“建设群众满意的乡镇卫生院”标准，村

卫生室全部达到标准化建设要求。

强化妇幼健康卫生服务。加强免费婚前、孕前优生健康检查项目管理工作，实施农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女“两癌”检查等重大项目，确保目标人群覆盖率达到80%以上。严格执行计划生育基本国策，规范管理社会抚养费征收。到2020年，符合政策生育率保持在80.5%以上，人口自然增长率控制在3.5‰以内。

加快县级公立医院改革。有序推进医疗卫生体制改革，积极鼓励发展民营医院、民营健康养老等服务机构，着力解决人才缺失、资源失衡、投入不足等问题。支持医疗机构提供养老服务，鼓励养老机构增设医疗机构，促进养老机构和医疗机构双向合作。

第六节 全面完成精准扶贫任务

按照“五年集中攻坚，一年巩固提升”要求，全面实施精准扶贫，确保扶持对象、扶贫项目、资金使用、扶贫措施、驻村帮扶、脱贫成效“六个精准”。坚持因地制宜、分类施策，实施重点与全面、硬件与软件、“输血”与“造血”、外力与内力、扶贫与扶智、“大多数”与“极少数”六个并重，整体推进扶贫开发进程。通过大力实施“十项精准扶贫工程”和“特殊困难移民整体解困工程”，提高贫困人口自我发展能力。对完全或部分丧失劳动能力的实行社保政策兜

底脱贫，构建特殊困难群体基本生活保障长效机制，确保2019年消除绝对贫困，10个省定和43个市列贫困村摘帽，4929户13038名贫困群众按期脱贫。

第七节 丰富城乡居民文化生活

建立健全覆盖城乡的现代公共文化服务体系，加强社会主义精神文明建设，满足群众精神文化需求，践行社会主义核心价值观。健全公共文化财政保障机制，实施基础设施提档升级工程，促进区域基本公共文化服务均等化，每万人公共图书馆建筑面积达到85平方米，每万人群众文化设施建筑面积达到307平方米。推进“文化精准扶贫攻坚”，建设幸福美丽新村（社区）文化院坝。强化基层图书统筹管理，推广图书“一卡通”服务模式，人均年新增公共图书馆藏量不少于500册。加强区域公共文化资源整合力度，实施“互联网+公共文化服务”行动计划，创新公共文化传播渠道。

专栏11 民生事业重点项目

就业与社会保障。建设就业和社会保障服务中心，加快农民工返乡及大学生创业示范基地建设。完成中心敬老院、未成年人保护中心、健康养老服务中心建设，完成玉皇观公墓扩建项目建设。

教育事业。完成职业教育园、中小学素质教育基地、城南初级中学校、井研中学迁建工程二期、城南小学校、县幼儿园校舍改造、城南幼儿园和教师周转房建设，完成教育技术装备及教育信息化建设。

医疗卫生。完成第二医院、县精神病医院、县骨科专科医院、妇幼保健院业务用房建设，完成社区卫生服务中心、三教乡大光明等村卫生室、乡镇卫生院周转房、基层卫生信息化建设。

精准扶贫。完成省市重点贫困村基础设施建设，实施移民后期产业扶持项目。

文化事业。推进中国农民画文化创意基地、农村电影室等文化中心建设，建设青少年足球运动基地及新体育馆。

第十一章 民主法治和谐发展

全面推进依法治县，加强民主法治建设，强化基层组织建设，积极创新社会治理方式，健全公共安全体系，维护全县社会和谐稳定。

第一节 大力推进法治井研建设

牢固树立法治意识和法治思维，带动全民尊法守法。推进司法公开，完善司法管理体制和司法权力运行机制。坚持依法执政、依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。加快行政决策制度建设，健全重大行政决策规则，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，健全法律援助和司法救助机制。深入开展“法律七进”宣传教育，普遍建立村规民约，增强民众法治观念。打造公平有序的法治市场环境，加快形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的社会发展环境。

第二节 加强农村基层组织建设

深入实施“堡垒提升工程”，着力强化基层党组织的政治

功能和服务功能。进一步加强农村基层政权建设，健全村党支部领导的村民自治机制，全面落实以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为核心的村民自治制度。进一步规范村级事务民主决策、管理和监督程序，建立基层民主协商制度。深化村务公开，切实保障村民的知情权、参与权、决策权、监督权，提高村级组织的管理服务功能和机制创新能力。

第三节 创新社会服务管理体系

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，通过网格化管理、社会化服务、信息化管理等方式，创新社会治理方式。完善基层群众自治制度，增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加强信访工作法治化建设，建立涉法涉诉信访事项导入司法程序机制。完善矛盾纠纷多元化解机制，健全“三位一体”的大调解工作体系。依法加大网络管理力度，加强舆情监测和舆论引导。

第四节 全面塑造廉洁政务环境

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进惩贪治腐、正风肃纪、刷新吏治，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，着力解决干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，为经济社会发展提供坚强政治保证。

建立健全权力运行制约和监督机制，推进权力运行程序化和公开透明。强化工程建设事前、事中、事后监管，实施政府投资重大工程派驻廉政监督员制度，严格执行政府投资项目管理的各项政策规定。全面落实党风廉政建设责任制，健全和完善财务、人事、项目实施等各项管理制度，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人、新闻媒体监督的有效机制。

第五节 加强公共安全体系建设

强化安全生产基层基础。强化生产经营单位的主体责任，落实政府安全生产责任制和事故责任追究制度，坚决遏制重特大安全事故发生。建立健全生产经营单位负责、员工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。健全突发事件监测和应急体系，提升应急处置能力水平。

加强食品药品安全监管。建立严密高效、社会共治的食品安全治理体系，实施最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，强化科学监管、日常监管和风险防控。加强食品药品管理法制建设和执法检查，严厉打击食品、药品等领域安全违法犯罪行为。

深化平安井研建设。建立有效的预警和应急处置机制，及时妥善处置各类突发事件，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。完善社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪行为。加强青少年、监外服刑人员社区矫正教育帮扶联动工作，

强化实有人口和特殊人群服务管理。健全禁毒管理工作体系。解决好流动人口、特殊人群、社会治安重点地区综合治理、网络虚拟社会建设等问题。加强集镇城区、重大工程、大型企业、学校周边的治安管控，全力推进“天网”全覆盖工程建设，实现乡镇、村和中心城区天网监控全覆盖。

专栏12 政务建设重点项目

完成县法院、县政务服务大楼建设，完成马踏、集益等乡镇派出所建设，实现天网监控全覆盖，完成社区矫正管理教育服务中心、县法律援助便民服务大厅及研城司法所一体化建设。

第十二章 规划实施的保障措施

第一节 强化政策与要素保障

全面落实国家产业政策，通过经济、法律手段促进产业优化升级。建立和落实实施规划的政策措施，加大重点产业、重点项目建设的扶持力度。强化投资保障，发挥财政资金引导作用，优化规划投资财政预算编制，合理确定财政收支政策和重大项目资金安排。积极引导社会资金参与基础设施建设和公共服务提供，切实减轻财政压力。加大项目资金整合力度，优化资金配置。加大投资项目融资保障力度，建立银行信贷、融资借款、PPP模式等多种投融资方式。通过内涵挖潜，盘活存量土地、闲置土地和低效用地，提高土地利用效率，积极实施土地整理项目和城乡建设用地增减挂钩项目，

增加建设用地供给，把用地计划向重点项目、民生工程倾斜，保障规划实施项目建设需求。

第二节 落实项目建设与管理

强化项目储备，认真研究国家相关政策，主动加强与上级相关部门、企业沟通衔接，全力推动重点项目储备库建设，形成重点项目建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。加快项目建设，坚持“抓好抓大”的原则，推进事关全县发展大局、带动力强的重点项目尽快落地投产，建立完善项目推进机制，细化重点项目建设计划，分解和落实重点项目推进责任，强化重点项目跟踪服务。加强项目建设管理，推进重点建设项目的规范化和法治化管理，严格执行国家政策法规，规范项目审批、核准和备案程序，强化重点项目稽查，加强工程建设质量、安全、资金管理。

第三节 加强规划衔接与实施

完善规划体系。以国民经济和社会发展规划为统领，积极推动“多规”合一，以专项规划、区域规划、城乡规划和土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。围绕本纲要确定的目标任务，编制完成重点专项规划和区域规划，细化落实本规划提出的主要任务。加强年度计划与本纲要的衔接，按年度分解和细

化规划纲要确定的目标和任务。

明确实施责任。本纲要提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体实现，通过创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。本纲要确定的约束性指标和公共服务等领域的任务，要分解落实到各部门、乡镇，要明确工作责任和进度，确保各项目标任务顺利完成。

加强监督管理。完善规划实施评价考核制度，分类设置考核目标，强化民生改善、精准扶贫、环境保护和基本公共服务等领域目标任务完成情况综合评价。加强规划实施监督工作，坚持规划刚性，规划经县人民代表大会审议批准后实施，未经法定程序不得擅自修改变动，确保“一张蓝图绘到底”。主动接受人大、政协、社会团体和群众监督，建立健全定期检查及专项督查制度和纪律保障制度。加强规划动态管理，定期报告规划目标和主要任务进展情况，适时组织规划中期评估。